



回顾 2017 年

事故起数和死亡人数实现连续16年“双下降”，安全生产形势实现了持续平稳向好。2017年1至12月份，全市累计发生各类事故67起、死亡73人、重伤4人（道路运输事故46起、死亡47人、重伤3人，水上运输事故2起、死亡3人，煤矿事故2起、死亡3人，商贸制造业事故10起、死亡11人、重伤1人，建筑施工事故5起、死亡7人，仓储业事故1起、死亡1人，其他行业事故1起、死亡1人），与去年同期相比事故起数减少107起、下降61.5%，死亡人数减少38人、下降34.2%。

1. 济宁市连续七年被山东省政府评为安全生产先进市。

2. 济宁市主导的“素质固安”被网评为2017年全国十大特色活动之一。

3. 济宁市是全省唯一一个连续5年被评为国家级安全生产月先进单位的城市。

4. 全国首创企业安全情感管理模式，设立全市企业安全生产警示教育日制度。

5. 全国第一个出台生产安全事故应急管理法规的地级市。

6. 济宁市安监局被评为2017年度全国“安全生产月”和“安全生产万里行”活动先进单位。

7. 济宁市厘清行业安全监管部门安全生产责任制做法被全省推广。



《济宁市生产安全事故应急救援办法》出台

2017年12月26日，市政府举行新闻发布会，公布《济宁市生产安全事故应急救援办法》（以下简称《办法》）已于2017年12月20日以市政府令第64号出台，将于2018年3月1日施行。

《办法》是全国第一部由设区的城市在生产应急救援领域的立法，是贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》的具体措施。全文共7章57条，在详细界定各级政府和有关部门的应急救援职责、加强生产经营单位应急救援队伍建设、分层级建立应急救援队伍、严格生产安全事故报告时限、规定应急救援费用和应急资源征用补偿标准、明确应急救援的法律等方面作了创新性规定。

下步，我市将以贯彻落实《办法》为抓手，在加强舆论宣传、严格执法检查、强化责任落实、完善应急联动机制、完善应急预案并定期进行演练等方面，从严从实从细抓好安全生产和应急救援各项工作，达到资源系统掌握、联系顺畅密切、响应迅速及时、指挥处置科学的目标，确保人民群众生命财产安全。



习近平总书记十九大报告中强调 “树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。”

健全责任体系 坚持标本兼治 创新工作思路 服务全市大局

健全责任体系

2017年为市委市政府确定的全市“安全生产责任落实年”。市委出台了《济宁市安全生产责任制规定》，明确了各级党委、政府及其工作部门的安全生产责任；将市县两级安监局列为政府工作部门和执法机构；将市政府安委会升格为市委、市政府安委会，市长任安委会主任，市委副书记、组织部长、宣传部长等部分市委常委和全部副市长任安委会副主任，并严格履行“一岗双责”，分别兼任13个专业委员会主任，各县市区也进一步充实

加强了党委、政府安委会，在组织领导体系上完善和强化了“党政同责”。2017年年初，市政府与市安委会成员单位、各县市区分别签订了安全生产责任书，实行安全生产目标清单化管理，各级各部门与乡镇、村居、企业层层签订责任状，在全市构建起一级抓一级，一级对一级负责的安全生产责任网络。

市安委会按照“三个必须”原则，依据中央《意见》、新《安法》、新《条例》等有关法律法规，编制了《济宁市安全生产责任清

单》，梳理并明确了党委12项、政府18项、部门330项责任，负有安全监管、保障责任的安委会成员单位由原来的47个增加到73个。市政府印发了《关于进一步明确重点领域安全监管责任的通知》，对电力生产、货运运输、船舶和水域、渡口（码头）、农村村民自建房屋、农村县乡道路等6大领域的安全监管职责和行业打非治违责任做了进一步梳理界定，从制度层面实现了责任全覆盖，被省委安委会在全省予以推广。

坚持标本兼治

市委、市政府始终把“大快严”集中行动作为消除重大隐患、遏制重特大事故、稳定全市安全生产形势的雷霆手段。2017年以来，全市共派出检查组25332个次，出动执法人员125833人次，聘请安全专家4721人次，排查企业77183家次，挂牌督办重大隐患28个，临时关停企业265家

万人次，实施全员培训企业2347家，系统培训从业人员176万人次，建成教育体验基地40家（其中一级12个，二级28个），组织群众免费体验6.2万人次，组织开展灭火、防触电、地震逃生、心肺复苏、高处坠落、物体打击等各类逃生自救、互救演练、处置体验活动6329场次。创建了3家国家级、10家省级、88家市级安全文化示范企业，联合市主流媒体打造了《安全大讲堂》、《问安济宁》两档电视专题栏目，持续向全市人民宣传安全生产政策、技能和应急处置知识。我市全国首创设计制作的济宁安监卡通人物形象“安安”“全全”和24组动态表情包，被国家总局和《中国安全生产报》、省电视台予以推广和报道。通过一系列宣传、培训、教育、体验，使广大企业职工队伍和全社会、校园学生的安全意识、应急处置、逃生自救、防灾减灾、避险能力得到极大提升。“素质固安”工程得到了国务院安委会极大关注，被网评为2017年度全国十大特色活动。国家安监总局人事司杨占科专员专程来我市调研，《中国安全生产报》多次头

版头条报道了我市“素质固安”工程情况。

深入推进化工领域安全生产转型升级。市委、市政府把转型升级作为化工产业安全生产治本之策，列为“一把手”工程，深入推进。制定了《全市化工产业安全生产转型升级专项行动总体工作方案》，成立了由市长任组长，市政府办公室、市发改委、经信委、环保局、安监局等29个部门主要负责人为成员的领导小组，组建了“济宁市化工产业安全生产转型升级办公室”，专班推进各项工作开展。按照全市总体部署和省安委会八项措施要求，进一步摸清了全市化工生产、储存、运输、经营、使用企业的底子，先后停产了24家评级评价为“差”的化工企业，“诊断式”检查了102家危化品生产企业、238辆危化品运输车、113家气瓶充装单位、7条长输管道，查出隐患1345处，立案处罚企业17家次，暂时停产停业15家，对2处重大隐患实行了挂牌督办，统一规划了七个化工园区，化工企业退城进园工作进展顺利，确保了全市化工行业持续安全稳定。

强力推进安全风险管控和隐患排查治理体系建设。市委市政府把风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设作为安全生产工作的治本之策，建立了“企业自查、专家检查、政府（部门）监督”的“三位一体”隐患排查治理长效机制，强力推动落实。累计培育了27家省级、59家市级、583家县级、172家小微级标杆企业，进行典型示范；目前，全市已有6182家企业完成双重预防体系建设，排查风险点336202个，全部落实了管控措施，并落实到岗到人。

坚持向素质要安全，大力实施“素质固安”工程建设。市政府提出要坚持向素质要安全，创新提出“素质固安”工程建设，努力打造遵规守纪、操作实战能力强的本质安全型企业员工队伍和全社会、校园学生的安全意识、应急处置、逃生自救、防灾减灾、避险能力得到极大提升。“素质固安”工程得到了国务院安委会极大关注，被网评为2017年度全国十大特色活动。国家安监总局人事司杨占科专员专程来我市调研，《中国安全生产报》多次头

版头条报道了我市“素质固安”工程情况。

深入推进化工领域安全生产转型升级。市委、市政府把转型升级作为化工产业安全生产治本之策，列为“一把手”工程，深入推进。制定了《全市化工产业安全生产转型升级专项行动总体工作方案》，成立了由市长任组长，市政府办公室、市发改委、经信委、环保局、安监局等29个部门主要负责人为成员的领导小组，组建了“济宁市化工产业安全生产转型升级办公室”，专班推进各项工作开展。按照全市总体部署和省安委会八项措施要求，进一步摸清了全市化工生产、储存、运输、经营、使用企业的底子，先后停产了24家评级评价为“差”的化工企业，“诊断式”检查了102家危化品生产企业、238辆危化品运输车、113家气瓶充装单位、7条长输管道，查出隐患1345处，立案处罚企业17家次，暂时停产停业15家，对2处重大隐患实行了挂牌督办，统一规划了七个化工园区，化工企业退城进园工作进展顺利，确保了全市化工行业持续安全稳定。



曲阜市“素质固安”教育体验基地。

曲阜市“素质固安”教育体验基地。

创新工作思路

教育文化，以市委安委会名义下发了《关于设立企业安全生产警示教育日的通知》，号召全市所有企业都要设立自己的企业警示教育日。明确指出，凡是本企业发生过事故的，必须以本企业事故日作为本企业的“警示日”；未发生过事故但同行业发生过事故的，选择同行业的典型事故日作为本企业的“警示日”；确实未发生过事故的，选择自己的开业日或奠基日作为“警示日”。警示日期间，开展“回顾一次事故经过、谈一次事故感受、举行一次集体安全宣誓、开展一次应急演练”等“四个一+N”警示教育。

创新应急救援管理体系。整合各类资源，收录全市292家高危企业，131名安全专家，35家有救援能力的医疗机构，142支专业救援队伍，创新建立了济宁市“高危企业数据库、应急专家信息库、救援队伍信息库、医疗机构信息库”等“四库四库”。出台了《济宁市生产安全事故应急救援办法》，明确了“应急救援职责、应急救援保障、应急救援报告、应急救援实施、监督管理、法律责任”等七章五十七条规定。有三支应急救援队伍通过省级验收，新建两支市级应急救援队伍，有效提高了处置各类突发事件的能力。适应济宁化工园区和大型社区发展新变化，采取“政府+企业”模式，投资1.13亿元，为全市七大化工园区分别建设了一处消防站，配备199

名消防队员41辆消防车；大力推行社区微型消防站建设，打造“10分钟消防安全网”，全市272个社区建有微型消防站，安装29809个感烟火灾报警器，社区初期预警控制能力得到了极大提升。

不断创新执法检查模式。在大力推行异地执法检查模式的同时，针对执法力量不足、执法难以全覆盖以及部分基层执法人员业务不精的实际，探索出观摩式异地执法检查模式。按照“地缘相近、行业相近”原则，邀请企业法人、安全管理人员和乡安监执法人员到执法现场观摩，由省市安全专家、执法业务骨干，现场讲解如何排查隐患，如何整改、如何规范执法、严格执法等，收到了执法检查+教育+培训等多重效果。

进一步完善创新保障机制。全市累计投入资金3214.77万元用于各级安委会工作经费、培训经费、购买专家服务经费、执法装备资金等基层基础设施建设，全市负有重要监管职责的市直部门全部设立了安全科，17个省级以上经济功能区全部成立了安监局，市县两级均成立了执法监察、职业卫生、应急救援机构，建立了“120-应急办-安监局”联动机制，全市156个乡镇全部设立了副科级安监办，配备副科级专职副主任，市县乡三级安监执法人员达到1781人，为有效开展安全监管工作提供了坚实保障。

不断创新执法检查模式。在大力推行异地执法检查模式的同时，针对执法力量不足、执法难以全覆盖以及部分基层执法人员业务不精的实际，探索出观摩式异地执法检查模式。按照“地缘相近、行业相近”原则，邀请企业法人、安全管理人员和乡安监执法人员到执法现场观摩，由省市安全专家、执法业务骨干，现场讲解如何排查隐患，如何整改、如何规范执法、严格执法等，收到了执法检查+教育+培训等多重效果。

进一步完善创新保障机制。全市累计投入资金3214.77万元用于各级安委会工作经费、培训经费、购买专家服务经费、执法装备资金等基层基础设施建设，全市负有重要监管职责的市直部门全部设立了安全科，17个省级以上经济功能区全部成立了安监局，市县两级均成立了执法监察、职业卫生、应急救援机构，建立了“120-应急办-安监局”联动机制，全市156个乡镇全部设立了副科级安监办，配备副科级专职副主任，市县乡三级安监执法人员达到1781人，为有效开展安全监管工作提供了坚实保障。



邹城艾亨特“警示教育日”活动现场。

金乡县观摩式执法现场。

兖州国际焦化公司应急演练活动现场。

展望 2018 年

2018年全市安全生产工作总的思路：围绕“一个目标”，突出五项重点和强化六个方面工作。

一个目标：杜绝重特大生产安全事故，遏制较大生产安全事故，减少一般事故，确保全市安全生产形势持续稳定。

五项重点

- 一、强化落实安全生产监管责任。2018年为全市“安全生产责任攻坚年”，将全面贯彻落实十九大报告提出的“完善安全生产责任制”的具体要求，出台《济宁市安全生产约谈办法》《济宁市安全生产通报办法》等办法，将地方各级党委政府领导责任和部门的监管责任切实落到实处，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”责任机制，打通安全监管工作“最后一公里”，进一步健全横向到边、纵向到底的安全监管责任体系。
- 二、深入推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。继续推进安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设。进一步拓宽工作覆盖面，深入开展小微企业安全生产示范典型培育活动。建立隐患排查治理体系，绘制企业“红、橙、黄、蓝”四级安全风险空间分布图，形成规范的双重预防工作机制。2018年年底前，全市高危行业和规模以上企业建立规范有效的双重预防体系，切实提高企业安全管理水平。
- 三、扎实开展“科技强安”和“素质固安”工程。2018年将在煤矿及非煤矿山、危化品、重大危险源安全管理及高危行业等行业领域和工艺中大力推进“机械化换人、自动化减人”等“科技强安”手段与措施，进一步降低事故发生概率和人员伤亡。开展素质固安工程，在更大程度上消除事故发生的人为因素，从而提升整个社会的安全水平。通过积极推进安全生产和职业健康宣传教育“七进”活动，使广大群众在生活和娱乐中接受安全教育，提高全民安全素质。
- 四、着力加快智慧安监建设。紧扣我市安全生产形势发展需要，充分利用移动智能、云计算、物联网、大数据等现代信息技术，依托电子政务云平台，筹建全市安全生产大数据指挥中心，构建纵向到市到县、乡级安监机构，横向到企业的监管体系，前端口到高危行业（领域）企业的一体化、集约化的信息化体系。
- 五、持续深化“大快严”集中行动。根据季节特点，分阶段、分步骤开展煤矿、非煤矿山、危化品、特种设备等重点行业领域的安全生产“大快严”集中行动和专项整治活动，严厉打击非法违法安全生产行为，坚决遏制重特大生产安全事故的发生。

六个强化

- 一、强化企业主体责任落实。确保企业安全生产“五落实五到位”，即：落实“党政同责”要求、落实安全生产“一岗双责”、落实安全生产组织领导机构、落实安全管理力量、落实安全生产报告制度、落实安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。
- 二、强化安全生产行政执法监察工作。把执法检查贯穿于全年安全监管工作中，将推进企业主体责任落实和“两个体系”建设作为执法检查的重点。组织开展异地执法、差异化诊断式执法等专项执法活动。推广现场执法演示、文书制作、专家讲解点评相结合的培训新模式。
- 三、强化安全生产应急救援体系建设。全力抓好《济宁市生产安全事故应急救援办法》的宣贯落实，进一步强化我市各类应急救援队伍建设，积极推进安全生产大数据信息化平台建设。补充完善“四库四图”电子数据库，构建互联互通、联管联控、信息共享的安全生产大数据信息化平台，充分利用现代信息技术提升安全监管水平。
- 四、强化安全生产基层基础工作。精心组织好“安全生产月”等主题宣传活动，继续打造“问安济宁”“安全生产大讲堂”等精品电视栏目。积极稳妥地推进高危行业强制实施安全生产责任保险试点工作。深化安全生产诚信体系建设，进一步完善失信惩戒和守信激励机制。严把行政许可源头关，强化安全生产全过程的监管制约。
- 五、强化安全生产督查巡查工作。细化完善分类考核细则，常态化实施安全生产专项督查，加强对县市区党委政府、重点行业部门的安全生产督查考核，督促各级各相关部门单位履职尽责。在梳理总结去年市级安全生产巡查工作的基础上，对市属企业适时开展安全生产巡查，并组织开展巡查“回头看”活动。进一步运用好安全生产重点关注措施，采取通报约谈、跟踪督办、明查暗访、定期指导等形式，真正发挥重点关注有效能。探索建立安全生产重大问题移交机制，强化对安全生产全过程的监管制约。
- 六、强化安监干部队伍自身建设。深入开展党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神专题学习教育，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决防范“四风”反弹。畅通群众投诉举报渠道，通过网络、政风行风热线、举报电话等途径，鼓励媒体和群众举报安全生产重大事故隐患和非法违法行为。

紧盯关键时段 全面启动冬季安全生产百日集中行动

为全力做好元旦、春节等重点时段期间的安全生产工作，从2017年12月1日起，一场覆盖全市各行业的冬季安全生产“大快严”百日集中整治行动正式展开。

以专题部署为抓手，层层传导工作压力。市委、市政府结合当前冬季安全特点和重点时段期间的安全形势，就深入开展百日安全集中整治等做出了一系列重要部署。全市各级各部门也都紧跟行动，第一时间做好工作安排的层层贯彻落实。

以冬季百日集中行动为核心，强力推进专项整治。市委安委会组织各级各部门严格按照“属地管理”“三个必须”的原则和“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求，实行集中时间、集中力量、集中领导，在所有行业、所有领域、所有生产经营单位深入开展冬季“大快严”百日集中行动，从严把控道路、危险化学品、煤矿和非煤矿山、特种设备、消防等重点行业，全面整治各类安全隐患。

以全程跟踪督导为保障，确保工作落到实处。建立了市直部门牵头包保县区的跟踪督导机制，按照周调度周报告、重点时段加密加严的要求，派出14个督导组采取明查暗访等方式，不间断地开展安全生产专项督导活动。

以强化联动配合为目标，切实做好应急值班值守工作。组织全市上下根据重点时段期间安全生产工作的实际和特点，有针对性地建立和完善应急救援预案，细化紧急情况下的各项应急措施，积极构建以预防为主、信息共享、协同联动为主要内容的应急救援体制机制。

金乡县安监局执法人员检查烟花爆竹经营单位。

向人大代表、政协委员致敬!