贯彻十九大精神 做好当前工作

推进新时代事业单位人事管理工作创新发展

■郭召利

事业单位是各类人才的集聚地，是实施创新驱动战略、增强区域综合实力的重要领域。做好事业单位人事管理工作，对建设高素质、有活力的事业单位队伍，推动经济发展和社会全面进步具有十分重要的意义。党的十九大报告对做好事业单位人事管理工作提出了新要求、明确了新任务，我们必须全面理解、深入贯彻、认真落实，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，把事业单位人事管理工作提高到一个新的水平。

十九大报告提出，“深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分开、管办分离”。可以说，报告对事业单位改革要求非常明确，但对事业单位人事管理工作的要求不是很具体。通过深入思考，笔者感觉报告中有不少内容是与事业单位人事管理工作密切相关的。一是，加快建设人才强国。报告提出，要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之。全国现有事业单位110多万个，工作人员3000多万，其中专业技术人员2000多万，集聚了全国大部分两院院士、“千人计划”专家、“万人计划”专家。建设人才强国，事业单位人事管理工作发挥着非常重要的作用。二是，优化人才服务环境。报告提出，要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。这就要求在事业单位管理工作中，要坚持以人民为中心，实施更加积极开放有效的人事人才政策，确保各类人才引得进、留得住、用得好，让人才活力竞相迸发。三是，明确人事人才的重要目标是创新、创业，达到国际水准。报告提出，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。高水平创新团队是首次在党的报告中提出。这些内容与事业单位高层次人才引进、岗位设置管理有着直接联系。四是，切实加强干部队伍建设。强调要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制。这些论述对做好事业单位岗位竞聘和人员考核奖惩工作提出了新的要求。第五，事业单位人才引进又有新内涵。报告提出，为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，增进台湾同胞福祉。2017年5月，人社部将山东纳入台湾居民到大陆事业单位就业试点范围。2017年10月，人社部印发通知，允许香港和澳门居民中的中国公民应聘到内地事业单位工作。事业单位人事管理承担着为事业单位面向海内外引才的重要职能，下步在引进港澳、台湾同胞到大陆事业单位工作方面将会有新的作为。此外，报告还提出完善职业教育和培训体系、深化医药卫生体制改革、加快制造强国建设等等，这些内容看似与事业单位人事管理工作无关，但实际上密不可分，需要认真领会、深入分析、看深悟透，自觉地用十九大精神指导实践、推动工作。

新时代赋予新内涵，新时代要有新作为。当前及今后一个时期，事业单位人事管理工作将全面贯彻党的十九大精神，按照上级部署要求，以贯彻实施《事业单位人事管理条例》（以下简称《条例》）为主线，以深化事业单位人事改革为重点，以完善制度、规范管理、提升服务为抓手，全面推进事业单位人事管理工作创新发展。具体措施概括为“12345”：

“1”，就是坚持《条例》统领，构建“一个体系”。树立法治思维、问题导向，重点抓好我市《事业单位聘用合同》（范本）、《事业单位工作人员考核办法》《人员控制总量管理事业单位人事管理试行意见》《事业单位专业技术人员创新创业实施办法》《县乡事业单位公开招聘工作人员意见》等人事管理政策制定，推进我市事业单位各项人事制度不断完善。

“2”，就是健全岗位管理，做到“两个坚持”。一是坚持岗位动态管理。根据行业机构指导标准，及时调整岗位设置方案，规范事业单位岗位设置和人员聘用。按照省人社厅安排，做好我市专业技术二级岗位人选推荐工作。二是坚持人员竞聘上岗。按照我市已出台的事业单位竞聘上岗意见，进一步规范竞聘流程，完善选人用人制度，强化工作监督指导，尽量避免和减少违规违纪、不规范操作问题的发生。

“3”，就是规范聘用制度，抓好“三个完善”。一是完善聘用合同管理。采取平时检查和不定向抽查等方式，督促事业单位按《条例》要求落实聘用合同签订、履约工作，推进事业单位人员聘用制度全覆盖。二是完善考核奖惩。全面准确评价事业单位工作人员的德才表现和工作实绩，将考核结果作为调整人员岗位、工资及解除、续订聘用合同的基本依据，发挥考核对事业单位人员的激励作用。三是完善创新创业体制。结合行业特点，研究制定我市事业单位专业技术人员创新创业实施办法，为人才合理流动创造有利条件，激发释放人才创新创业活力。

“4”，就是开展公开招聘，推进“四项创新”。一是创新基层单位公开招聘工作。放宽学历、专业、年龄、户籍限制（对财政困难、脱贫任务较重的县允许拿出一定岗位招聘本县户籍或生源），探索实施艰苦边远乡镇男女等比例招聘，逐步解决县乡招人难、留人难问题。拓宽乡镇事业单位工作人员职业发展空间，县以上事业单位面向社会公开招聘时，根据工作需要，可拿出一定数量岗位招聘具有5年以上乡镇事业单位工作经历的人员。二是创新优秀人才招聘办法。着眼优化人才队伍结构，助力新旧动能转换工程，制定我市事业单位“优才计划”，吸引世界排名前200名的海外学校和国内“世界双一流大学”硕士研究生以上优秀应届毕业生来济工作，并进行重点跟踪培养。三是创新高层次急需紧缺人才聘用。对采取特聘方式引进到事业单位的高层次急需紧缺人才，在首次聘用时可不受职称、任职年限的限制，按照业绩、能力、水平直接聘用到相应的岗位，形成具有济宁特点和区域竞争力的人才制度优势。四是创新总量控制内人员招聘。深化高校、公立医院、科研院所人事制度改革，探索符合不同行业、不同岗位特点、力求人岗相适的招聘办法，加强对招聘工作的监督指导，扩大单位用人自主权。

“5”，就是加强体制创新，深化“五项改革”。一是配合编办做好分类推进事业单位改革有关工作，指导有关部门做好行业体制改革中涉及单位人事制度改革的相关工作。二是按照省人社厅部署，探索开展事业单位管理岗位职员等级晋升制度，打破人才发展的“天花板”。三是按照省、市部署，坚持积极稳妥、分类分步的原则，着力抓好生产经营事业单位转企改制工作。四是持续深化事业单位人事管理“放管服”改革，重点建立用人单位“三个自主”用人新模式：自主选才，鼓励高校、公立医院自主招聘各类人才；自主用才，允许高校按规定自主统筹使用中初级岗位；自主评才，支持用人单位自主评价，按岗聘用，建立竞争择优、能上能下、优秀人才脱颖而出的用人机制。五是适应新时代要求，改革传统培训方式，实施事业单位人事管理人员“素质提升”工程，对全市事业单位人事管理科长轮训一遍。加强自身建设，严格纪律、严守规矩、热情服务，树立为民、务实、清廉的人社干部形象。

（作者单位：济宁市人力资源和社会保障局）

来稿摘登

做积极进取的好干部

■曹宝龙

在全国组织部长会议上，陈希部长指出，要着力建设高素质专业化干部队伍，以对党忠诚选忠诚于党的人、以事业为上选担当干事的人、以扎实作风选作风扎实的人。建设高素质专业化干部队伍，党组织要做好工作，干部自身更要积极进取。

要把忠诚作为为政之魂。忠诚，就是心中有党、对党忠诚。我们的干部是党教育培养起来的干部，对党忠诚应当是基本的政治要求。对党忠诚，首先要忠诚党的信仰。各级领导干部一定要把坚定理想信念作为安身立命的主心骨，作为修身立业的压舱石。对党忠诚，还要忠诚党的宗旨、忠诚人民。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，共产党人最大的爱就是爱人民，最大的追求就是实现人民幸福。对党忠诚，还要忠诚党的组织。我们党是以民主集中制为原则建立起来的政治组织，不是松散的俱乐部。每一名党员领导干部都要牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作。

要把学习作为成长之基。习总书记强调，“我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。”俗话说：其身正，不令则行；其身不正，虽令不从。又曰：言传不如身教。因此，领导干部一定要重视学习，加强学习；要带好学习的头，善于学习，刻苦钻研，使自己成为勤奋学习的表率和楷模，努力提高自身的执政能力和领导水平。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。学习也要坚持从实践中来到实践中去，在学习中推动实践，在实践中深化学习，使学习成为自身的一种内在需求。

要把担当作为成事之要。实干明宗旨，担当践初心。领导干部肩负着重要职务，有职就有责，有责就要担当。应当说，现在我们的领导干部总体上是有担当精神的，但也确实有不少人存在不愿担当、不敢担当、不能担当的问题。敢于担当，就要坚持守土有责、守土尽责。敢于担当，就要强化问题意识、勇于直面矛盾。现在，我国发展正处于爬坡过坎的关键时期，处于矛盾和问题多发期，思想认识问题与现实利益问题交织，长期积累的问题与新出现的问题叠加，问题绕不开、也躲不过。作为领导干部，就应当敢于冒风险、敢于涉险滩、敢于攻坚克难。

要把干净作为立身之本。思想上一尘不染，行动上才能一身正气。一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。怎样才能管住自己、战胜自己?关键是筑牢思想防线，做到自警自律、慎独慎微。领导干部一定要树立正确的世界观、人生观、价值观，不断锤炼党性、磨炼心性，常思律己之益、常思放纵之害，认清欲望的背后是陷阱，明白贪婪的尽头是毁灭，从而勒紧心中的“紧箍咒”。要经常对照“三严三实”要求检视自己，对照先进典型之镜反思自己，随时发现和清除思想上的灰尘和污渍，始终坚守共产党人的精神高地。

担当收获希望，实干成就梦想。新时代下的党员干部要明确形势要求，认清自身差距，着力补齐短板，切实做到政治过硬、本领高强，扎实推动党的十九大精神落地生根。

（作者单位：嘉祥县委组织部）

议论风生

学习是提高素质 增强本领的根本途径

■焦峰修

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思学习型政党，推动建设学习大国。”学习和实践是提高党员能力素质、增强本领的必由之路。每个党员都要紧密结合推进新时代中国特色社会主义的伟大实践，刻苦学习，用所学的理论知识指导实践，用实践检验和丰富所学的理论知识，努力提高学习本领。

当前，我们正处在一个伟大变革的信息时代，信息的飞速发展，知识的更新换代，只有通过不断的学习增加知识，拓展思维，才能适应新时代中国特色社会主义的发展要求，才能提高自身能力素质。要不断增强学习的紧迫感，激发学习的内动力，抓紧时间刻苦学习。有些党员学习不刻苦，满足于现有的知识量，总认为现有的知识已经够用了，看不到知识更新速度之快，看不到在信息时代学习是终身的事业，看不到自身知识结构的不合理，这种状况必须彻底纠正。不注重学习，必然会落伍于社会，落后于时代。每一名共产党员一定要站在中华民族伟大复兴中国梦的高度，充分认清学习的重大意义，进一步增强学习的紧迫感，提高学习的自觉性、主动性，真正把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种思想境界来认识和对待，孜孜以求，学而不怠。要按照新时代对党员履职能力的素质要求，拓宽学习视野和渠道，规范学习方法和内容。既要学习中国特色社会主义理论体系，又要学习履职需要的专业知识，还要注意学习相关的经济、政治、法律、历史、文化等方面知识。切实做到，无论工作再忙，工学矛盾再突出，也要挤时间抓学习，确保学习效果，为提高能力素质增强本领提供扎实的知识储备，打下牢固的基础，为决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出应有的贡献。

（作者单位：山东红太阳酒业集团）

宁静校园拒绝“学生欺凌”

班璇 满涛 图并文

近日，教育部、中央综治办、最高法、最高检、公安部、民政部、司法部等11个部门联合印发《加强中小学生欺凌综合治理方案》，是对学生欺凌问题作出的更有针对性、操作性的实施方案。

一直以来，关于何为“学生欺凌”争议不断。从事件发生的场地是否仅限于校园，到主体是否包含除了学生以外的老师、家长及社会人员，再到如何区分学生间的冲突行为究竟是嬉戏打闹还是暴力欺凌?诸如此类的问题一直存在。《方案》首次明确了学生欺凌的界定：“中小学生欺凌是发生在校园（包括中小学校和中等职业学校）内外、学生之间，一方（个体或群体）单次或多次蓄意或恶意通过肢体、语言及网络等手段实施欺负、侮辱，造成另一方（个体或群体）身体伤害、财产损失或精神损害等的事件。”这次界定为实践中的判定提供了标准，尤其是在界定学生欺凌构成要素时，明确提出单次或者多次以各种方式蓄意伤害他人造成一定损害的事件都是学生欺凌，很有意义。不管是反复发生、偶然发生或者单次发生，其性质都属于欺凌，都应该严肃处理。

我国对未成年人的违法犯罪遵循“教育为主，惩罚为辅”原则，往往存在“重教轻罚”的现象。以往有不少学生欺凌事件，最后都被冠以“孩子间的玩笑”之名不了了之。因此建立合理适当的惩戒机制，是治理欺凌的重要手段。

新时代中国共产党人的历史使命

■李雪梅

党的十九大报告指出：“中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”其实早在1921我党制定的《中国共产党第一个纲领》所规定的建党意义、目标和宗旨就充分昭示着中国共产党“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心和使命。

进入新时代，党的十九大报告对党的初心和使命又进行了强调和重申：“中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”，彰显了中国共产党高度的历史担当和使命追求。

复兴是指重新兴盛或使重新兴盛。即只有曾经繁荣兴盛过的民族，才有条件提出复兴，也只有勇于担负起复兴重任的民族，才会提出复兴。

中华民族曾经在漫长的历史进程中长时期走在世界前列，对人类文明发展做出了不可磨灭的贡献。就是创造了如此辉煌的中华民族，在前所未有的世界大变局中，落后于新兴的资本主义国家。从1750年到1900年，中国的国内生产总值从占世界份额的32%降至6%，变成了积贫积弱的国家。落后就要挨打。被列强践踏的中国面临着极其深重的民族危机和社会危机。1894年，孙中山提出了“振兴中华”的口号，开启了中华民族追求伟大复兴梦想的征途。一代又一代仁人志士将“振兴中国之责任、置于自身之上”，开始了艰难的探索。

危难之际，在马克思主义指引下成立的中国共产党成为领导民族复兴的核心力量。自此，中国共产党团结带领人民，经过28年的浴血奋战，建立了新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃；完成社会主义改造，建立了先进的社会制度，实现了由不断衰落到持续走向繁荣富强的伟大飞跃；实行改革开放，破除阻碍的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会会主义道路。中国大踏步赶上了时代。

因此，十九大报告指出，“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”那么，复兴的目标是什么呢?首先，重现辉煌并不是要回到过去。即我们的民族复兴既不是复兴到历史上的“最大版图”，也不是复兴到盛唐时期的“万国朝拜”。其次，民族复兴目标宏大，不可能有标准答案，但普遍认为应包含两点：一是全面的复兴，即包括经济、政治、文化、军事等各方面；二是应具有世界意义，不仅体现在国内发展上，还要经得起国际比较。同时，面对国外的各种担忧与质疑，中国政府一再强调并以实际行动向世界表明，中国的复兴是和平的复兴、是世界文明的和谐与共生、是要建立人类命运的共同体，而不是称霸世界。同世界的美好事物一样，“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”

实现全面复兴必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业，只有这样才能实现伟大梦想。党的十八大以来，以习近平为核心的党中央团结带领人民进行了许多伟大斗争，如全面从严治党、全面深化改革、维护主权等都取得卓越成就，推进党和国家事业全面发展。十九大报告概括我们面临的五个方面的具有新的历史特点的伟大斗争：与一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行；与一切损害人民利益、脱离群众的行为；与一切顽瘴痼疾；与一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为；与各种困难和挑战作斗争。只有坚持不懈地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，才能夺取伟大梦想、伟大事业、伟大工程的全部胜利。

伟大事业是新时代我们党团结带领人民谋求幸福生活的目标导向。推进伟大事业是一个复杂的系统工程。一要围绕总任务，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义，分两步走建成社会主义现代化强国；二要增强“四个自信”，把新时代中国特色社会主义事业不断推向前进；三要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，实现更好的发展。

伟大斗争是路径，伟大工程是保证，伟大事业是主题，伟大梦想是目标。这四者相互联系、相互贯通、相互作用。只要我们要不忘初心，牢记使命，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，就一定能实现中华民族伟大复兴的中国梦！

（作者单位：中共任城区委党校）

加强环境保护 坚持全民共治

■侯淑芬

十九大报告指出，要建立政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。环境治理是一个系统工程，需要全社会共同努力。十九大报告已经明确当前我国社会的主要矛盾已经发生变化，已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着生产力水平的不断提高，人民对生活的需要已经不再仅仅局限于物质层面，而是更多地扩展到民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面。因此，人民也越来越关注居住环境的保护，对蓝天白云、绿色家园有了更多的渴望。因此，也就更激励我们的国家与政府在发展经济的同时也要注重环境的保护与治理，既要有金山银山，也要绿水青山，而且从一定意义上来讲绿水青山就是金山银山。

治理污染非一朝一夕之功，受产业、能源结构调整具有长期性等因素影响，实现环境“良治”的任务依然艰巨。对此，习近平总书记曾强调：“要坚持标本兼治和专项治理并重、常态治理和应急减排协调、本地治污和区域协调相互促进，多策并举，多地联动，全社会共同行动。”只有从政府主导向社会共治、多方制衡转变，政府市场两手发力，倒逼与激励并重，才有可能逐渐实现环境质量总体改善的目标。政府、企业、公众是解决环境问题中三大不同的行为主体，三者之间需要形成良性互动，才能真正建立起环境保护的“生态圈”机制。

十九大报告明确指出，“不忘初心，牢记使命”。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这里的“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”当然包括环境的保护与治理，人民的幸福是全方面的，既有物质的提高，也有精神方面的良好感受；民族的复兴也是全方面的，既包括经济的发展，当然也包括优美、宜居的环境。良好的生态环境为全社会成员共同享有，也需要全民共同保护、努力、参与和行动。对此，党和国家要继续加强资源环境国情和生态价值观教育，不断提高我国公民的环境保护意识。倡导绿色消费，逐渐引导公众向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。当前全国各城市都推出绿色出行的方式，共享单车大量投入市场，颇受群众的喜爱。共享单车的投入使用可以说是在环境保护的绿色出行领域国家、企业与公众的一次合力，三方的共同参与和行动推动了共享单车市场的发展，也践行了绿色的发展理念。此外，还要健全环境信息公开制度，建立健全环境保护网络举报平台和制度，促进公众监督企业的环境行为，让每个人都成为保护环境的参与者、建设者、监督者。

应当将预防作为环境保护的首要原则，相比于治理，预防应当是第一位的。“不治已病治未病，不治已乱治未乱”，在环境保护领域亦是如此。“生态保护红线”是继“18亿亩耕地红线”后，又一条被提到国家层面的“生命线”。通过红线的划定，逐步优化发展的空间布局，守住生态环境安全的底线。在国家层面、政府层面就要进一步强化环境法治，实施好新《环境保护法》和《大气污染防治法》，加快推进水污染防治、土壤污染防治、环境影响评价、环境保护税、核安全、建设项目环境管理、环境监测等方面法律法规的制修订，并严格环境执法监管，探索环境行政执法与刑事司法有效衔接模式，强化公民环境诉权等司法保障，推动建立系统完备、高效有力的环境法治体系。

企业自身的绿色转型，是推动城市乃至整个国家实现绿色转型的关键所在。企业的绿色转型，需要企业自身的努力，也要政府的积极作为。要实现企业的绿色转型，必须要不断增强相关制度的供给能力，通过一系列激励相容的制度安排来引导企业，让企业追逐利润的主动行为服务于国家绿色转型的战略目标。切实通过信息公开以经济手段倒逼企业履行治污减排主体责任。长此以往，排污主体企业就会将减排内化为企业意识。

政府、企业、公众共同参与的共治体系的建立，完成了从“管理”到“治理”，从“审批”到“服务”的转换。建设生态济宁、绿色济宁是顺应发展大势的必然选择，是加快转型发展的必由之路，也是回应群众期待的实际行动。近年来，济宁市委、市政府多次组织召开生态济宁建设大会，对生态济宁建设进行动员、部署。尤其是今年创建全国文明城市期间，更是尤为重视环境的治理与保护，一时间济宁上空蓝天白云不断呈现，市民也争相点赞。因此，我们有理由相信，济宁市委、市政府有能力带领全市人民加快提升生态文明水平，早日把孔孟之乡建成天蓝地绿、山清水秀、生态宜居的美好家园。我们也坚信在市委市政府的领导下，深入贯彻落实好十九大报告的精神，将生态文明体制改革的各项法律制度落到实处，一定会在不远的将来实现“蓝天白云、繁星闪烁”美丽济宁、绿色济宁的愿望。

（作者单位：中共济宁市委党校）

理論實踐
第170期
新闻评论部主办