

全面推进预算绩效管理改革 提升财政科学化规范化管理水平



预算绩效管理是深化财政改革的重要内容，是规范财经秩序、提高资金使用效益的重要保障。近年来，济宁市财政部门紧扣市委市政府中心工作 and 重大决策部署，以预算绩效管理为突破口，统筹推进部门预算、财政评审、政府采购、国库集中支付等系列改革，有效提高了财政资金的使用效益，为加快建立现代财政制度、推进政府治理现代化奠定了坚实基础。

坚持高起点定位 着力健全“一个机制”

构建“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的管理机制，是深化绩效管理改革的重要基础保障。市委市政府多次召开会议研究部署，将加强预算绩效管理作为深化财政体制改革重要内容，列入市委全面深化改革的范畴，作为全面深化经济体制改革考核监测重要内容。2014 年，我市在全省率先出台了《关于进一步深化财政改革，加强预算管理的意见》，加快建立全口径预算制度，逐步形成收支完整、相互衔接、有机统一、保障有力的政府预算体系，全面推进预算绩效管理工作；2015 年，市政府印发《济宁市人民政府关于全面推进预算绩效管理的意见》，围绕促进服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府建设，把预算绩效管理作为建立现代财政预算制度的突破口；2017 年初，在新一届政府第一次全体扩

大会上，傅明先市长强调“所有预算内开支，一律实行绩效管理，花钱必问效、无效必问责”。党委政府的高度重视和相关决策部署，为预算绩效管理改革的行稳致远提供了有力保障。市财政部门在预算管理工作中，充分发挥绩效目标先导性、基础性作用，以绩效评价为核心，以评价结果应用为抓手，将绩效管理覆盖预算编制、执行、监督全过程，使各项措施有机结合、配套联动，有效提升了财政科学化、精细化、规范化管理水平。

坚持高标准规范 着力完善“两个体系”

着力完善制度体系。市财政部门紧密结合地方实际，积极探索、大胆实践，从管理制度和操作规程两个层面建章立制，形成了“1+5+N”制度框架，“1”即《济宁市人民政府关于全面推进预算绩效管理意见》，在整个系列政策中起总体指导作用；“5”即绩效目标、绩效运行监控、绩效评价等 5 个管理办法；“N”即目前已出台的多个绩效管理多个操作规范。统一理顺了管理机制，压实了工作目 标，规范了业务流程。各县（市、区）也结合当地实际，建立了相关制度，全市上下形成了较为系统、较为完备的制度体系。

着力完善管理体系。创新绩效管理方式，把绩效目标管理和部门预算编制相结合，明确财政部门、预算单位绩效管理主体责任，大力推行第三方独立评价，形成了部门自我评价、财政重点评价、第三方独立评价相结合的评价体系。完善财政内部管理机制，将财政投资评审中心加挂财政预算绩效管理中心牌子，成立了市财政局预算绩效管理领导小组，明确相关科室单位的工作职责和责任人，建立了内部联席会议制度，形成了预算绩效管理中心统筹协调、内部相关支出管理科室分

工负责、共同推进的工作格局。

坚持高质量要求 着力强化“三项工作”

强化绩效目标管理。2014 年起，在部门预算编审系统中嵌入预算绩效目标管理模块，试行绩效目标与部门预算同步部署、同步编审、同步批复，促进了绩效管理与预算管理的深度融合，提高了预算编制的科学性、准确性。与此同时，逐步扩大绩效管理范围，自 2016 年起，将部门预算中的发展类项目全部纳入绩效目标管理，严格绩效目标编报、审核、批复等管理流程，强化绩效目标的引领作用，着力提升绩效目标编报质量，为开展全过程预算绩效管理筑牢基础。

强化绩效运行监控。积极推行绩效运行监控试点，不断扩大财政资金绩效跟踪监控范围，做好绩效信息的采集和分析工作。对绩效目标运行情况进行跟踪管理，实现与预算执行的衔接与对接。加强绩效运行情况的动态反馈，重点监控是否符合预算批复时确定的绩效目标，提高了监控的指向性和针对性。

强化预算绩效评价。2014—2016 年，对党委政府关心、社会公众关注、与部门职能密切相关的 162 个项目组织实施了绩效评价，涉及财政资金 65.2 亿元，反馈整改建议 600 余条，及时督促部门单位进行认真整改。在开展项目绩效评价的基础上，选取部分市直部门开展了部门整体支出绩效评价试点，不断拓展绩效评价实施领域；组织实施财政重点绩效评价项目 46 个，涉及财政资金 18.9 亿元，同时不断扩大第三方独立评价的规模和范围，提高评价结果的科学性、客观性和公信力。为推进绩效管理工作向纵深发展，率先对近三年来科技、经信等 28 个部门的 54 个重点项目逐一开展绩效评价“回头看”，通过深入项目实施现场，从项

目申报立项到投入运行发挥成效，进行了全流程梳理分析，全面评价项目支出绩效目标管理、资金投入和使用情况、项目产出和效果等，客观公正地反映项目预期绩效目标的实现程度，及时发现了资金拨付、使用、管理等方面存在短板和薄弱环节，深入分析问题产生的原因，提出改进建议近 200 条，为科学安排年度预算、优化财政支出结构、加强财政资金监管等提供了重要依据。

坚持高效率推进 着力注重“四个结合”

注重目标管理与预算公开相结合。在全部公开市县两级政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算的基础上，2017 年初选取部分重点项目公开了支出预算及绩效目标和指标，及时公开专项资金分配具体政策、适用范围、分配程序和结果。

注重绩效评价与结果反馈、报告相结合。将具体项目评价结果及时反馈预算部门和资金使用单位，作为其完善预算管理、提升工作效能的重要依据。将专项资金评价结果向人大、政府报告，为领导决策和实施监督提供参考。

注重评价结果与预算安排相结合。充分发挥结果导向作用，将绩效评价结果作为优化支出结构、科学安排预算的重要依据。近三年根据绩效评价结果，市级财政共调整预算安排资金近 4 亿元，进一步优化了支出投向，发挥了资金效益。

注重评价结果与日常预算管理相结合。针对绩效评价发现的有关问题，本着“谁主管、谁负责，谁花钱、谁负责”的原则，落实部门单位主体责任，健全内控机制，加强业务培训，堵塞监管漏洞，全面提升依法行政、科学理财水平。

我市拥有中国驰名商标 45 件

本报济宁讯（记者 杨兆锋）近日，山东康洁利人造石有限公司“康洁利及图”商标被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标。截至目前，我市共拥有中国驰名商标总数达 45 件。

近年来，我市高度重视品牌经济建设，把实施商标战略、开展“十百千”品牌培育工程暨“好品济宁”品牌计划作为助推新旧动能转换、服务全市经济发展的重要抓手，积极引导、扶持企业争创驰名商标、名优品牌，打造名牌龙头企业 and 标志性产品，重点打造“十类标志性品牌产品、十强优势品牌产业链和十大重点品牌聚集区”，品牌建设成效显著。截至目前，拥有中国驰名商标 45 件、山东名牌产品 237 个、省著名商标 158 件，数量居全省前列。兖州煤业、如意科技集团等企业入选“工信部品牌培育示范企业”，梁山专用汽车、汶上县休闲服装产业集群、兖州区农机产业集群入选工信部产业集群区域品牌建设试点单位，入围数量居全国地市级首位。

我市首个市场化 债转股项目落地

本报济宁讯（通讯员 张敬民 王来文）12 月 28 日，山东鲁泰控股集团有限公司与中国信达资产管理股份有限公司、济宁市国资委在太白湖新区新城发展大厦签署市场化债转股暨增资合作协议。这标志着济宁市第一个市场化债转股项目正式落地。

据悉，按照协议，本次市场化债转股并同比例增资，中国信达资产管理股份有限公司以其持有的山东鲁泰控股集团有限公司 1 亿元债权本金转股增资，增持 1666.67 万股；济宁市国资委以其享有的应分配利润 8,677.62 万元转增资本，增持 1446.27 万股。本次增资完成后，山东鲁泰控股集团有限公司股本达到 30332.94 万股。协议的签订将进一步增强鲁泰控股集团资本实力，降低杠杆率，有效防范债务风险，对推动该集团股权多元化，引进战略投资者，推进改制上市具有重要引领作用。

梁山组建全市 首支旅游警察大队

本报梁山讯（通讯员 刘继华 李小芬）梁山县为适应当前“全域旅游”发展趋势，进一步加强全县旅游市场治安秩序管理，提升配合旅游监管效能，有力保证来梁游客合法权益，12 月 25 日，全市首支旅游警察大队——梁山县公安局旅游警察大队正式揭牌成立，为进一步加强旅游市场监管、维护旅游市场秩序提供了机构保障。

梁山县旅游警察大队主要职责是负责维护全县旅游市场治安秩序，开展旅游治安形式分析研判、对策研究及相关法律法规宣传，依法查处涉及旅游活动参与者人身财产安全、破坏旅游市场治安秩序的违法犯罪案件，配合有关职能部门开展旅游市场监管，依法打击破坏旅游市场秩序的强买强卖、销售假冒伪劣商品、非法经营、欺客宰客、强迫交易、商业贿赂等违法犯罪案件，共同维护旅游市场秩序，接受游客的报警、求助，做好辖区内旅游市场秩序维护、内部安全保卫、巡逻防范等工作。

《兖州兴隆塔地宫 出土文物影像展》开展

本报济宁讯（记者 王槩）12 月 29 日上午，《兖州兴隆塔地宫出土文物影像展》在市博物馆开幕，这是迄今为止我市举办的最高水平的一次专题性摄影展览。

本次展览直观展现兖州兴隆塔地宫出土文物形象和济宁市兖州区推动中国特色社会主义文化创造性转化和创新性发展的成果。《兖州兴隆塔地宫出土文物影像展》由山东摄影家、高级记者侯新建拍摄，展览在市博物馆展出至 2018 年 1 月 28 日结束。

据悉，2008 年 8 月，兖州兴隆塔地宫出土了一批佛教文物，包括银鎏金舍利瓶、舍利金瓶、宋代土函、舍利纪事碑等国家一级文物，在海内外引起了广泛关注。2009 年 9 月，由中国社科院世界宗教研究杂志社主办的兖州佛教历史文化研讨会上，与会专家学者认为，兖州兴隆塔地宫出土的佛教文物和圣物，种类之多，品质之高，保存之完好，在北宋考古史上甚为罕见；其历史背景清楚、纪年明确、艺术价值极高，是当今发现的北宋时期等级最高的佛教文物，也是中国传统文化遗产的有机组成部分，对古代佛教文化研究具有极为重要的价值。

城前镇文明新风尚 扮靓美丽新乡村

本报邹城讯（通讯员 韩乃彬）近日，城前镇西康村的百姓大舞台人头攒动，热闹非凡。文化广场一侧，村里的妇女们伴随着欢快的音乐声跳着广场舞，她们每个人脸上都洋溢着笑容。

今年以来，城前镇深入推进乡村文明建设专项行动，以“村容村貌有变化、乡村文明有提升、生活方式有改变、乡村文化有发展”为目标，坚持问题导向，强化问题整改，不断巩固深化乡村文明建设成果，全镇 111 个村达到典型示范村标准，乡村文明建设实现新发展。

该镇加快推进乡村基础设施建设，积极打造典型示范村、亮点片区，村容村貌改善的同时，生活环境也更加舒适、便捷。积极推进城乡环卫一体化“村收集、镇中转、市处理”的模式，通过市场化运作，城乡环卫无缝隙对接，全面清理各类垃圾和卫生死角，生活垃圾做到日产日清，城乡面貌得到极大改观；扎实开展农村人居环境整治和城市精细化管理，镇域村庄、沿路沿线、政府驻地乱搭乱建、乱摆乱放、无序经营等问题得到有效整治；同时，加快实施农村改厕、镇区 17 个新建小区天然气村村通、农村生活污水治理等一批惠民实事，群众生活环境得到改善提升。

村庄面貌和居住环境的不断改善，也加速推进了群众文明素质的提升。围绕“建设文明和谐新城前”的目标，该镇引导各村积极推进移风易俗，全镇 111 个村均成立了红白理事会，让群众在潜移默化中摒弃陈规陋习，沐浴和谐新风。同时，通过送戏下乡、广场舞比赛等群众性文化活动，积极引导农村文化发展，以文化惠民提升群众幸福感。



“莓”好相约，采摘郊游。12 月 30 日是元旦小长假的第一天，泗水县南仲都草莓旅游节在圣水峪镇精彩开幕。本次活动充分体现参与性、体验性、拉动性，文艺汇演、草莓采摘、爱心义卖、农业观光等丰富内容吸引了近千名游客热情参与。图为游客在农业园区享受亲手采摘草莓的乐趣。 ■记者 杨国庆 摄

绘就幸福生活新愿景 ——金乡县完善社会养老服务体系纪实

■本报通讯员 刘雪华

“老有所养”不但是民生要计，也是社会幸福文明的重要标志。关注弱势群体，帮助生活有困难的老年人幸福安度晚年，也是各级政府“执政为民”的重要体现。近年来，随着老龄化社会进程加快，金乡县积极完善社会养老服务体系，让“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为”的愿景正逐步成为现实，老年人的获得感和幸福感不断增强。

我的幸福生活

马庙镇杨官庄村张传亮老人今年已经 65 岁了，一辈子无儿无女。当老人正为自己的晚年生活担忧时，村里建起互助养老院，让老人有了新家，有了家人，那就是和他同住 在村里互助养老院的 neighboring 老邻居们。他说，去年是他最难忘的一年，不仅实现居有其屋，还实现老有所养，晚年生活再没啥可发愁的了。

去年 7 月，村里建起互助养老院，填补了村里养老场所的空白，张传亮第一个就住进去了，这让他拥有了一起生活、互相照顾的家人，每天的生活美滋滋地，身体也逐渐硬朗起来。老人说，在这里自己像是得到了新生一样，每人都有自己的独立空间，住的房间虽然不大，但“五脏俱全”，配有衣柜、桌椅、沙发，还安装了数字电视和暖气。院里也配有厨房、卫生间、棋牌室和菜园。每天吃完饭后无事时老人们凑在一起打打麻将、拉拉家常，生活有滋有味。现在的生活与过去相比具有天壤之别，过去一个人住在破旧的楼房里，现在和一群年纪差不多的老人住在一起，除了能互相帮衬一

把外，还能一起说说笑笑，房间里温暖如春，一日三餐美味可口，有困难时，老邻居们互相照料，感情越来越深，身体也越来越棒，还经常有志愿者来看望我们，给我们送米、面等生活用品，还免费给我们理发、修指甲，还给我们带了水饺馅一起包饺子，大家日子过得十分开心。还有更让老人感到暖心的，那就是现在在医疗条件越来越好，看病有医保，政府还定期组织给老人进行一次免费健康检查，平时身体上的小毛病也能很快得到治疗。“过去想都没想过还有这待遇，我们这帮人真是赶上好社会了，玩的地方、锻炼身体的地方、医疗护理等各方面政府都给考虑到了，肯定都能长命百岁。现在院子里每天都热热闹闹的，这里没有孤独、没有寒冷、没有饥饿，都很好，哈哈……”从老人们脸上真挚而又幸福的笑容中，绽放出“美丽金乡”的幸福图景。

幸福背后

杨官庄村村支部书记杨德知介绍说：“由于村里有不少孤寡老人，生活环境差，平时也没人照料，为让他们过上幸福晚年生活，杨官庄村积极响应上级号召，多方筹资 26 万元在村中建设完成互助养老院一处，有住房、餐厅、厨房、娱乐室、洗澡间等共 22 间房屋，为满足不同人住老人需求，还设置了单人间、双人间、夫妻间、互助间等，目前常住在这里的有 16 人。平日里有专人做饭照料老人们的日常生活，老人自己买饭票吃饭，每人每月花费平均约 300 元。”

据了解，今年金乡县又在司马唐庄、霄云菜园等村新建或改造了 26 处像杨官庄村一

样的农村互助养老院，并完成 5 处镇街敬老院改扩建工程。从城区到乡镇，从医养结合到居村养老，在各种养老机构里，老人们吃穿不愁，照顾周到，还有自己的朋友圈。这无不得益于金乡县持续实施的养老服务提标工程。

长期以来，金乡县多数老人仍然是在家养老，虽说生活条件越来越好，但由于子女在外或工作忙碌等原因，老人精神文化生活还是比较匮乏，比较孤独。为了让老人能健健康康、快快乐乐地度过晚年生活，金乡县委县政府和各镇街按照县委县政府要求，积极加大投入，努力为更多老人营造舒心的养老活动场所，让他们感受到大家庭的温暖。截至目前，金乡县已建成农村互助养老院 45 处，社区老年日间照料中心 10 处，可帮助 8000 余老人实现离家不离村、空巢变暖巢、家门口养老这一愿望。互助养老院均配备了相关的设施设备，休息室配备了床、衣柜、联邦椅、茶几等基本生活设施，娱乐室配备了桌椅板凳、麻将、象棋等娱乐设施，项目投入使用后，能基本满足老人生活居住、休闲娱乐、精神慰藉等需求。目前，部分项目已投入使用，全部投入使用。今年，金乡县还依托河街街道、王丕镇卫生院建立 2 处老年日间照料中心，日间照料中心具有医疗、康复和短期托养功能，实现了医康养一体化服务。全县 13 处镇街敬老院亦可入住五保老人 1300 人，现已入住 1000 人。

此外，在不断改善养老条件的同时还为 1100 余名城镇“三无”、80 周岁以上低保老人、困难家庭失能老年人发放津补贴 140 余万元。