

供给侧改革夯实现代化经济体系根基

新华全媒头条

■新华社记者 安蓓 申铖 胡璐 张紫贇

“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。”

两个月前，党的十九大召开，明确以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。

踏上新征程，供给侧结构性改革，继续为中国经济开山辟路。

一场影响深远的变革

中部大省安徽，有近 60 年历史的淮北矿业（集团）有限责任公司今年营业收入预计超过 600 亿元，同比增加 100 亿元以上。2016 年以来，这家国有企业共压减煤炭产能 459 万吨。

“经过难熬的阵痛期，更坚定了企业转型升级的决心。”党委副书记孙方说，企业计划投资的 100 万吨碳基新材料项目将于明年开工，推动产业链从低端向高端转变。

国家统计局数据显示，今年 1 至 10 月，规模以上工业企业利润同比增长 23.3%，规模以上服务业企业利润增速高达 29%。全国工业生产者出厂价格，在经历了从 2012 年至 2016 年间长达 54 个月的负增长后，已连续 15 个月实现同比正增长。

企业利润增长，有了再投资的能力；落后产能的退出为市场腾出空间，加速经济转型升级的进程；新经济快速成长创造的大量就业岗位，“缓释”了去产能职工安置的阵痛。

时间回到两年前。2015 年 11 月 10 日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议，研究经济结构性改革问题，提出了着力加强供给侧结构性改革的新思路。

经济发展进入新常态，结构性矛盾不断积累显现，以扩张需求为主的传统经济政策走到极限。经济政策的基本思路如何调整，

成为摆在党和国家面前的紧迫课题。

“当前制约我国经济发展的因素，有周期性、总量性的，但主要是结构性的。结构性问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。”习近平总书记说。

两年来，供给侧结构性改革从提出、部署、落实到不断深化，一场基于理论和实践创新的变革推动中国经济发生巨变——

去产能成效显著，两年共退出钢铁产能 1.1 亿吨以上，煤炭产能超过 4 亿吨；房地产市场高库存风险缓解；每年超万亿元降成本举措给企业减负；去杠杆为经济守好“底线”；补短板提供有力支撑……

静水深流，一些更加深刻的变化正在发生。

今年前三季度，中国制造业上市公司净利润占所有上市公司净利润的比重近 26%，较去年上升 3.5 个百分点；制造业、批发零售业上市公司的净利润同比增速分别高达 47%和 46%。

“在供给侧结构性改革的驱动下，中国经济结构出现两个重要转变：一是消费升级和制造业高端化动力强劲，正在打开产业升级空间、培育新经济增长点；二是金融体系让利实体经济的趋势不断强化。”工银国际首席经济学家程实说。

一条指向未来的经济工作主线

唇膏、眼影、香水等化妆品进口关税由 10%降至 5%，咖啡机、智能马桶盖由 32%降至 10%，婴儿尿布裤及部分配方婴幼儿奶粉降为零……12 月 1 日起，部分消费品进口关税大幅下调，平均税率由 17.7%降至 7.7%。

此次降税的不少进口产品都是中国游客海外购物的主要目标，被解读为扩大国内有效供给，更好满足人民消费需求；引入竞争，主动引导供给体系优化升级的关键之举。

十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

供给侧结构性改革，作为一条主线，为

建设现代化经济体系夯实根基。

“市场对十九大之后的经济新格局充满期待。”英国《金融时报》发文称，十九大报告传递的一个重要信号是，中国将从供给侧角度抑制低效投资、推动增长再平衡。

农机市场上中小马力拖拉机产能过剩，大马力和大喂入量拖拉机、大型联合收割机等中高端产品需求迅速增加。雷沃重工敏锐“捕捉”到这一点，今年推出了喂入量每秒 12 公斤的小麦收割机，是最初产品喂入量的 6 倍。不到一年其小麦收获机械产品在国内市场占有率已近七成。

“农业装备行业竞争激烈，单纯靠模仿、跟随很难在行业内立足，我们必须积极调整产品结构、加大科研创新。”雷沃重工股份有限公司董事长、总经理王桂民说。

“如果说以前主要是‘铺摊子’，以后则主要是‘上台阶’。”经济学家刘世锦说，经济发展阶段转换后的主要挑战在于，在保持可争取的增长速度的同时，如何把提高经济发展质量和效益的挑战转换为新的发展机遇，切实、持续地提高全要素生产率。

推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实——中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2018 年经济工作时强调。

推动质量变革，把提高供给体系质量作为主攻方向，制定与国际对接的质量和标准体系，打造中国品牌，建设制造强国；

推动效率变革，以创新驱动发展，以全面深化改革释放体制机制活力，以全面开放格局参与国际竞争和合作；

推动动力变革，加强产权保护，激发保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业；建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神……

“中国经济正处在一个波澜壮阔的结构转变过程中。”耶鲁大学高级研究员史蒂芬·罗奇著文称。

一个与高质量发展相适应的制度供给体系

12 月 13 日，美国联邦储备委员会宣布

今年第三次加息；此前不久，美国亮出 30 多年来力度最大的税改方案，引发资本外流等担忧。

商务部新闻发言人高峰说，中国将进一步加大改革力度，大幅度减少市场准入限制，全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度，持续优化营商环境，“相信中国仍将是富有吸引力的投资热土。”

世界经济发展史证明，在从中等偏上收入国家向高收入国家迈进时，恰恰是经济社会结构变化最剧烈的时候。“从根本上说，必须进一步深化供给侧结构性改革，加快营造与高质量发展相适应的体制政策环境。”刘世锦说。

去产能市场化、法治化手段有待完善；房地产领域深层次矛盾亟待解决；去杠杆任重道远；降成本尚有众多体制机制障碍有待破除；补短板须确保聚焦实际需求、避免债务风险；实体经济面临内部结构失衡、运行不畅、杠杆率高等问题；民间投资动力依然不足……

“供给侧、结构性矛盾的表象是要素配置扭曲，但根源还是体制机制障碍，关键是通过改革提供和完善制度环境。”中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

国务院金融稳定发展委员会成立，《关于全面深化价格机制改革的意见》公布，水资源税试点扩至北京等 9 地……十九大以来，一系列改革措施相继出台，全面深化改革不断加码。

十九大报告中，“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”这句表述，用“逗号”取代了十八届三中全会公报中的“和”字。在中央财经领导小组办公室副主任杨伟民看来，一个标点之变，进一步宣示了党坚持社会主义市场经济改革方向的决心和立场，具有深远意义。

十九大报告指出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。“这为今后一个时期经济体制改革指明了主攻方向，起到纲举目张的作用。”杨伟民说。

据新华社北京 12 月 18 日电



“和谐云港”号投入运营

12 月 18 日，大型豪华客滚船“和谐云港”号停靠在江苏连云港港口码头。

当日，江苏连云港港口集团的大型豪华客滚船“和谐云港”号在连云港港投入运营，开启连云港至韩国仁川的首航之旅。该船总长 196 米、宽 28.6 米、总吨位为 3.4 万吨，乘客定额为 1080 人，车道长度 2480 米，船上还设有超市、免税店、酒吧、棋牌室、包厢影院等娱乐休闲设施。

■新华社发 王健民 摄

五部门出台文件 规范民营企业 境外投资经营行为

据新华社北京 12 月 18 日电（陈伟伟 杨学嘉）国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部和全国工商联 18 日对外发布《民营企业境外投资经营行为规范》，从完善经营管理体系等五方面对民营企业境外投资经营进行引导和规范。

国家发改委新闻发言人孟玮说，近年来，民营企业“走出去”步伐明显加快，在带动相关产品、技术、服务出口，促进国内产业转型升级，推进“一带一路”建设等方面作出积极贡献。但同时，部分企业境外投资也出现了违规经营、盲目决策、恶性竞争、忽视质量和安全管理等问题。编制《规范》的目的是帮助民营企业在境外投资活动中认识风险、防范风险、提升防控风险的能力，同时促进我国对外投资健康有序发展。

《规范》主要从五个方面对民营企业境外投资经营活动进行了引导和规范：一是完善经营管理体系。民营企业要建立健全境外投资决策、授权管理、财务管理等内部规章制度。二是依法合规诚信经营。民营企业及其境外分支机构要认真履行国内外相关手续，开展公平竞争，诚信经营。三是切实履行社会责任。鼓励民营企业在境外投资过程中热心公益事业，增进文化交流，树立服务社会的良好企业形象。四是注重资源环境保护。倡导民营企业提高资源节约、环境保护意识，遵守东道国环保法规，履行环保责任和相关法律义务。五是加强境外风险防控。民营企业要加强全面风险防控，建立健全应急处置机制，完善境外安全保障措施，做好安全事故处理。

孟玮还介绍，国家发改委正在会同国资委等有关部门研究起草《国有企业境外投资经营行为规范》。

俄正式启动 新一届总统选举活动

据新华社符拉迪沃斯托克 12 月 18 日电（记者 吴刚）《俄罗斯报》18 日刊登的俄联邦委员会（议会上院）决议显示，俄 2018 年总统选举活动即日起正式启动。

决议指出，俄总统选举将于 2018 年 3 月 18 日举行。俄总统选举活动从 12 月 18 日起正式开始，在今后 90 天内，候选人将完成向俄选举委员会提交相关材料、收集选民签名、宣传竞选纲领、通过媒体与反对者辩论等法律规定的相关程序。

俄联邦财政部用于新一届总统选举的预算约为 149 亿卢布（1 美元约合 59 卢布）。

俄现任总统普京日前宣布将以独立候选人的身份参加 2018 年总统选举。

我空军编队飞越对马海峡

12 月 18 日，中国空军轰—6K 战机开展远洋训练。

中国空军新闻发言人申进科 18 日说，中国空军于当日出动轰炸机、歼击机、侦察机等多型多架战机，成体系飞越对马海峡赴日本海国际空域训练，检验远洋实战能力。

申进科说，这次远洋训练是中国空军首次飞越对马海峡。空军轰—6K、苏—30 等多型多架战机从部署机场完成出动准备，编队飞越对马海峡赴日本海国际空域训练，应对外国军机的干扰，达成了既定训练目的，提升了远洋机动能力。这是中国空军年度训练计划内的例行性安排，符合相关国际法和国际实践，不针对任何特定国家、地区和目标。

对马海峡属于非领海海峡，依照《联合国海洋法公约》，所有国家均享有航行和飞越的自由。中国空军飞越对马海峡赴日本海国际空域远洋训练，合法、合理、合情。

■新华社发 吴岳鹏 摄

“讲文明 树新风”公益广告

交通安全记心上 等等红灯又何妨

济宁报业传媒集团