

深化改革的 济宁实践

联系服务群众 深化驻村联户

强化人才改革力度 加速国家高新区新旧动能转换

2015年12月，济宁被确定为全省人才改革试验区，济宁高新区被确定为先行先试的核心区。两年来，济宁高新区持续优化引才、育才、留才环境，不断提升人才发展对经济社会的贡献度。2017年，新入选国家“万人计划”2人、“泰山”系列人才9人，新增省级以上载体平台18个，较往年均实现了较大突破，成功入选“国家创新人才培养示范基地”和“省级留学人员创新创业示范园”。

引进扶助人才入区创新创业。设立了信息产业发展基金，加大信息产业人才引进培养力度，支持惠普人才实训中心、中兴通讯学院济宁发展基地保持每年5000名的人才培训规模，推动文思海辉服务外包人才培养综合服务基地项目建成运营，并将在未来两年定向培养输送5000名左右的项目管理人才，打造信息人才发展高地。

建设国际化科技人才孵化中心

正确处理人才工作中“政府主导”与“企业主体”的关系，着力形成政府引导企业、企业引导人才、人才支撑创新、创新驱动发展的生动局面，支撑新旧动能快速转换。一是强化公共平台建设力度。建设了国家级创业服务中心、生产力促进中心、留学生创业园、产学研基地、创意大厦等创新创业载体，拥有3家国家科技企业孵化器、25家省级孵化器、10家众创空间国家备案、6家众创空间省级备案，各类孵化器、加速器面积突破200万平方米，累计孵化企业1200多家，毕业企业近600家。在新三板成功挂牌企业9家，齐鲁股权交易中心挂牌企业9家。二是强化人才创业培训力度。依托济宁高新区创业大学，搭建创业培训服务平台，为创业群体提供免费创业培训，完成培训人员6000余人次；积极推进创业大学分校建设，济宁市学院、济宁职业技术学院创业大学分校建成投入运营，与曲阜师范大学签署共建大学生创业孵化基地协议，定期开展“草根创业·我是CEO”青年创业大赛。三是强化企业人才素质提升。先后成立企业家协会、人力资源俱乐部、高层次人才联谊会等机构，申报成为欧美同学会·中国留学人员联谊会报团基地、山东省高层次人才发展促进会常务理事单位，广泛凝聚各类人才，对接信息，共同成长。开办企业创新大学、创业大学和“360成长学院”，每年选派优秀企业家赴境外开展专题培训、全省中青年企业家培训、中小企业领军人才战略发展高级研修

班，累计培训企业各类人才5000余人次。

创建国家创新人才培养示范基地

全力营造培养科技创新人才的政策环境，突破人才培养体制机制难点，形成具有高新区特色的人才培养模式，着力构建人才培养政策、体制机制“先行先试”的人才特区。一是发展人力资源服务产业。探索建设国际开放的人才资源经营服务机构，统筹推进人才有形市场和无形市场建设，充分发挥市场机制在人才引进、培养、使用、评价等方面的决定性作用。引入领英中国、万宝盛华、上海百仕瑞等40余家知名服务机构，构建了高端人才寻访、专业人才猎聘、专业模块培训、人才素质测评、信息交互平台、创新创业咨询的产业链条。服务企业6000家次，服务人才3万余人，营业收入近6亿元。本土培养的圣邦人力集团，成为全市首批转入新三板创新层的人力资源类企业。二是打造人才联盟综合体。坚持市场化聚集人才，进一步推进人才联盟建设，吸纳会员单位240余家，并与80余家高校院所和人才机构建立了合作关系，打造人才培养、引进、产学研结合的公共人才平台。挖掘区域人力资源市场需求，开展人才引进、培训、猎头等服务，成立以来，共举办“周六才市”“最幕·创”“高新英才”等各类引才、育才活动1000余场，服务企业800余家，服务各类人才9万余人次，有效促进了区内企业由生产增长型向复合增长型的转变。三是构建优质人才服务体系。全面推行股份制、合伙制等市场化运行模式，形成利益共同体，发挥各自优势，提升企业服务满意度。联合盛景网联、济南海纳教育等培训机构围绕生产管理、成本控制、商业模式创新等主题举办各类活动60场，服务人才5000余人次。建成启用“一网四库”人才信息化服务平台，融人才交流、信息分析、网上办公等功能于一体，为有关社会组织提供一流办公辅助，并引入最幕咖啡作为内部服务商，为社会机

构举办活动提供全方位的优质服务。

完善与国际接轨的配套环境

以打造人才改革试验区为契机，努力改变以往人才政策“单线发力”“单向突破”的模式，将金融扶持、公共服务等综合配套集成起来，打造人才生态竞争综合优势。一是构建更加完善的金融服务体系。着力推进人才与金融结合，引导金融资本参与人才创新创业。8万平方米的济宁高新区资本中心投入运营，集聚银行、证券、担保等金融机构100余家，开展“金融超市”试点。成功举办济宁科技企业投融资常态化路演，采取现场路演+网上路演方式，向全国的专业投资机构进行项目推介，以经济、高效、透明的方式促进投融资信息对接。举办6场大型科技人才资本对接会，各类机构为科技企业及人才项目持续注入资金超过5亿元，为人才创新创业提供了资金保障。支持济宁银行发起设立省内首家科技银行，建立专业运营团队，探索独立专营模式，现已对31家科技企业提供了信贷支持，贷款总额达2.1亿元。二是提供更加便捷的公共服务。持续推进行政效能改革，建立一个平台找资源、一个大厅办手续体制，推广人才服务“高新特快”效能品牌，初步实现“一事、一窗、一次”效果。推动人才联盟端口前移，树立“人才服务在您身边”的理念，聘用人才服务专员，有序承接人事代理、毕业生服务、技能培训等业务，及时为企业提供便捷的人才服务。三是建立更加完备的生活配套服务。加快推进“人才安居计划”，已启用人公寓2000余套，入住各类人才1万余人次。为高层次人才办理“医疗绿卡”，建立个人健康档案，让人才享受快速优质的医疗服务。完善提升孔子国际学校15年一贯制办学模式，办成人才子女学校。投资16亿元新建成全市首个普惠性的海岱行知学校，可容纳师生近万人，并专门制定了人才积分制，确保人才子女能够享受到优质教育资源。

邹城全力打造 驻村帮扶工作新格局

本报邹城讯（通讯员 赵海燕）今年以来，邹城市持续深化村级“三个全覆盖”工作，突出抓好第一书记示范区创建、基层党组织建设、富民产业培育、为民办事服务等重点任务，健全长效机制，创新工作方法，严格督导检查，不断推动工作走向深入。

创新方法，抓细做实推进工作开展。开展主题实践活动，按阶段、分主题，先后组织开展“宣传强农惠农政策，密切党群干群关系”“低保复核，我参与”等系列主题实践活动，引导全市第一书记、驻村干部深入走访，宣传各级惠农政策，帮助解决生产生活难题。强化宣传。在邹城电视台、《邹报》、邹城外宣网开辟专栏，大力宣传驻村联户工作的先进事迹、优秀典型；开展“驻村赞、驻村情、驻村先锋”主题征文活动，总结经验做法、交流学习心得；开设“邹城下派”微信公众号，组建“邹城第一书记一线”微信群，晒实绩、多交流，营造赶学比超的浓厚氛围。加大资金支持力度，继续实施“第一书记”项目，加强财政支持力度，整合涉农资源，全力服务第一书记项目。

突出重点，打响工作品牌。今年以来，各驻村工作组累计修缮提升村级组织活动场所40处，整治软弱涣散村81个，开展农村党员教育220批次，培训党员5000余人，有力提升村党组织建设水平。大力实施第一书记项目，立足村庄发展需求和群众呼声，依托第一书记项目资金，为包驻村落实更多民生项目、发展项目。今年以来，累计争取各级资金近6800万元，完成村庄道路硬化100多公里，新建扩建休闲广场67处，打井86眼，推动了村庄基础设施提升。充分发挥第一书记特别是包村联建部门的优势，为村庄发展想点子、出路子，新上各类产业项目39个，实现新增集体收入200余万元，顺利完成年度脱贫攻坚任务。维护村庄和谐稳定。组织第一书记靠在第一线，深入走访，逐户建立《农村社会问题排查台账》，及时发现苗头性问题，抓好矛盾化解工作，确保村庄和谐稳定。同时，扎实做好精准扶贫工作和弱势群体关爱工作，不断提升群众幸福指数，从源头上减少矛盾纠纷发生。

兖州创新农村经济管理体系 发展壮大村级集体经济

本报兖州讯（记者 孙逊）今年以来，兖州区加快推进农村经济管理体系、运行机制和发展模式的创新，采取多种方式发展壮大村级集体经济，增强村级集体经济自身“造血”功能，增加村集体收入，为搞好收入分配、巩固脱贫攻坚奠定了良好基础。

发展资源经济。大力开展土地开发整理和村庄整治，增加有效耕地面积。充分利用农村空闲地，推行“集体投入、分户管理、收益分成”的模式，发展经济林和用材林，建立村集体和村民共享的“绿色银行”。推进资产经营。鼓励村集体对闲置的林地、水面、机械设备、水利设施、村办公用房、校舍、旧厂房等资产，对外公开招标承租或租赁，也可作为股份与其它社会资本进行嫁接，兴办经济实体。鼓励有条件的村集体联合创办或投资参股新型农村金融组织，增加村集体资本经营收益。实施产业带动。鼓励村级组织围绕特色农业产业或优势产业带头创办领办种植、养殖、加工等发展项目，带头创办领办社会服务组织，把农民有序、合理地组织起来，形成规模优势进入市场，增强集体经济实力。鼓励有条件的村集体将村域内影响较大的特色农产品、特色餐饮、地理标志、非物质文化遗产等以村集体企业名义申请注册商标，通过出让商标使用权的方式，为村集体增加收入。加大股份合作。按照股份制要求和“股权平等、利益共享、风险共担、积累共有”的原则，采取全资股份、控股经营、参股经营三种模式开展股份合作。鼓励有条件的村建立电子商务平台，在向农民提供及时、准确、完整的农业资源、市场、生产等多元化信息服务的同时，鼓励引导农民合作社、村集体企业和商家签订意向性协议书，由合作社向超市、菜市场 and 便民店直供农产品，为优质农产品直销搭建平台，构建市场经济条件下的产销一体化链条，在服务中寻找村级集体经济的收入增长点。通过不断发展壮大村级经济，兖州区的村集体经济空壳村的数量由去年年底的65个减少到目前的8个。在该区437个行政村中，集体经济3万元以上的村增长为270个，占总数的66.5%。

微山廉情预警机制 为党员干部亮“警灯”

本报微山讯（通讯员 陈雷 李立 来金路）为进一步健全完善抓早抓小工作机制，推动党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的落实，近期，微山县纪委出台《落实“两个责任”廉情预警机制实施办法（试行）》，探索实行落实“两个责任”廉情预警机制，通过廉情预警及时为党员干部点亮了“警灯”。

为全面准确掌握全县党员干部廉情，微山县纪委以“一单位一档案”模式创建，重点收集保存以下七项内容，即本部门单位基本情况，主要包括单位名称、班子成员、人员编制、内设机构等情况；反映本部门单位党员干部问题情况，主要包括苗头性倾向性问题以及信访类、作风类问题等情况；本部门单位党员干部违纪违法情况；本部门单位年度党风廉政建设责任制检查考核情况；网络问政平台、政风行风热线等多种渠道反映、反馈本部门单位及党员干部问题情况；存在《问责条例》第六条所列六种情形并受到问责的情况；其他需要报送的情况。目前，已为全县16个乡镇（街道、开发区）和82个县直部门单位建立了廉情档案数据库。

为确保廉情预警机制有效运行、精确制导，微山县纪委建立由相关部门组成的廉情预警信息分析小组，定期不定期对廉情内容进行综合评估。依据廉情内容，分别实施蓝色、橙色、红色三级预警。其中，对于存在本部门单位受到责任追究等以上七类情形的给予蓝色预警，向其下发“廉情预警询问书”；对于存在本部门单位在党风廉政建设责任制考核中连续两年在全县排名靠后等五类情形的给予橙色预警，向其下发“廉情预警警戒书”；对于存在本部门单位发生违纪违法违规案、串案等四类情形的给予红色预警，向其下发“廉情预警监察建议书”。相关单位或责任人必须在10个工作日内提交书面整改报告，并在规定的时间内整改到位。

市残联无私援助 英吉沙县残疾人

本报济宁讯（通讯员 钟强）为深入贯彻落实党的十九大关于在弱有所扶上不断取得新进展、在发展中保障和改善民生等重要精神，市援疆干部联合市残联联合会深入开展调研，在了解到英吉沙县部分肢体残疾群众缺少轮椅、出行困难的实际情况后，市残联多方筹集资金对英吉沙县残联进行支援，为英吉沙县捐赠100辆轮椅和残疾人事业经费，折合人民币13万元，用于改善英吉沙县肢体残疾人出行和日常康复器材所需。

据介绍，目前英吉沙县共有7000多名残疾人，受制于经济条件，大部分残疾群众缺少辅助器具和康复器材，生活比较困难。市残联将结对支援英吉沙县残联，进一步捐赠康复设备和器具，帮助英吉沙县残联为残疾群众提供更多康复服务，让残疾群众有更多的获得感和幸福感。

任城区仙营街道 加快建设时尚城区

本报济宁讯（通讯员 桂克震 李勇）任城区仙营街道按照“走前列、抓机遇、攻难题、创业绩”的总要求，以创新争先为指导，真抓实干、奋勇争先，推动街道在新起点上实现新跨越，努力把街道建设成为任城区的现代时尚城区。

经济结构持续优化。街道软件和信息服务业经过多年发展逐渐形成建设北路信息服务业聚集区、金宇路电子商务聚集区、共青团路信息产品消费聚集区三大聚集区。目前街道共有软件和信息类企业400余家，从业人员近5000人，其中规模以上信息产业企业63家。生态环境大力改善。推进“四小工程”建设，南岱村中心广场项目已竣工验收，邮电新苑小广场及领秀庄园西广场完成规划设计，即将高标准开工建设。强力拆违控违，目前已拆除违法建筑80处共计1849㎡。加强餐饮业油烟净化治理，全面禁烧散煤，持续增绿护绿。文明创建工作不断推进。共组织宣教活动30余次，发放宣传资料6000余份，制作各类创城宣传版面600余处。投入5052万元改造辖区环境卫生面貌，健全完善活动场所及硬件设施，累计清理卫生死角600余处、清理垃圾杂物120余吨、更换垃圾桶500个。通过扎扎实实的创建活动，营造了良好的文明氛围、打造了优美的居住环境，人民群众满意度和获得感明显提升。



发展壮大镇域经济是新一轮经济发展的主要支撑点。曲阜市坚持镇域经济走特色之路，按照统筹兼顾、提质增效、创新驱动的发展要求，全面激发镇域经济发展活力，同步推进新型工业化进程，促进镇域经济发展和农民增收。图为曲阜市王庄镇仁泰容器生产车间。 ■记者 杨国庆 摄

曲阜唱响生态循环农业发展主题曲

■本报记者 王黎

近年来，曲阜市加强生态循环农业建设，积极发展生态循环经济，加快构建资源节约、环境友好型现代生态农业，促进生态环境改善，全市呈现出农民增收、农业转型升级、农村一二三产业融合发展的良好局面。2017年，该市农村沼气入户达到3.2万户，大中型沼气工程320余处，沼气服务网点53处，沼气区域服务站2个，生态循环农业示范应用基地40处，基地面积5万亩，全市农作物秸秆综合利用率达到96%。招引生态循环农业项目5个，总投资近2亿元。

曲阜市委、市政府先后出台了《关于大力发展农村沼气推进社会主义新农村建设的意见》等一系列政策意见，为大力发展生态循环经济，全面提升该市农业产业化经营水平、促进生态循环农业产业发展树立了鲜明的导向。将以“供给侧改革为主线，以节水农业、节肥农业、智慧农业为重点，大力发展生态循环农业”写入曲阜市“十三五”规划

和新一届政府工作报告，从党委、政府层面确立了生态循环农业的战略定位和重要位置，引导全社会及社会各界共同关注和加强生态循环农业，营造重视、加强生态循环农业的良好氛围。

政策就是方向标。每年的曲阜市经济社会发展考核办法将现代农业、水肥一体化、节水节肥农业等生态循环农业列入对各镇街及农业局等相关部门的年度考核奖惩，并作为领导班子奖惩、提拔、重用的重要依据，激发各镇街及农业相关部门大力发展生态循环农业积极性、创造性，形成上下协调、齐心协力抓生态循环农业的强大合力。开展专项培训，培养一批节能环保、重生态、懂技术的新型农民土专家；开展“科技下乡”活动，鼓励各类农业专家深入镇、村，深入田间地头，为农民传授知识、教方法、带队伍，进一步提高农民的农业理论知识、从业技术、农业机械操作技能等。

该市提出了“农民富、农业强、农村美”这一总体目标，突出推进农业供给侧结构改革这一主线，以“粮食为基础，品牌为亮点，

科技为导向，智慧农业为重点”的生态循环农业发展基本思路。重点展开“五大布局”，大力发展品牌农业，加大“三品一标”和地理标志产品认证力度；大力发展智慧农业，开展“互联网+现代农业”行动，支持新型经营主体应用互联网、大数据、电子商务等信息技术与农业融合；大力发展生态项目，通过项目培育基地，打造片区推广新技术和新模式，走出了一条以项目建设促进生态循环农业的新路子；大力发展节水节肥农业，积极推广“水肥一体化”应用技术，减少肥料流失，提升科学施肥水平，大力提高水资源和肥料的利用率，推动该市农业提质增效转型升级和可持续发展；大力开展农业废弃物综合利用，依托农作物秸秆综合利用试点县等项目，坚持因地制宜、多措并举，实行秸秆全量还田前提下，积极拓宽秸秆利用渠道，逐步形成农作物秸秆综合利用长效机制。在石门山、吴村、尼山和陵城4个美丽乡村示范片区推广实施了面积12000亩秸秆生物反应堆技术、双降解地膜应用技术；安装粘虫板3300张，安装太阳能仿古路灯160盏，

安装太阳能照明杀虫一体灯49盏，实现美丽乡村示范片区美化亮化。2016年创建山东省美丽乡村1处，创建省级生态循环农业示范区1处，创建济宁市级生态循环农业示范点6处。

将生态循环农业纳入该市“科教兴村”战略，作为加大对新技术、新模式的推广重要措施。依托养殖农业大型沼气工程和整村联户沼气，实现整村制推广沼气新能源应用。深入总结实施国家农作物秸秆综合利用示范县项目积累的经验和技术储备，优化秸秆肥料化利用为主，秸秆过腹还田、秸秆收储固化、秸秆腐熟、沼气化利用等为辅的秸秆利用模式，促进该市农作物秸秆综合利用。大力推广水肥一体化技术，实现种养基地节水、节肥、省工的目标。发展生态循环经济，实现“三沼”的综合利用。2016年，该市承担实施了1300万元的全国农作物秸秆综合利用试点县建设项目，探索出了“秸秆全量机械化还田+深耕深松技术+秸秆快腐和免耕播种配套”的秸秆综合利用模式，得到中央、省市的一致好评，在全省2016年度绩效评估排名第二。