



中共济南市委机关报
济宁日报社出版
国内统一刊号:CN37-0045
邮发代号:23-159
新闻热线:0537—2349995

濟 寧 日 報

JINING DAILY

东方圣城网 www.jn001.com

2017 年 12 月 3 日
星期日 今日 4 版
农历丁酉年十月十六 第 10561 期



济宁天气

今天到明天,晴转多云,南风转北风 3 级,最低气温 0℃,最高气温 11℃。

天气预报早知道,拨打电话“12121”
移动手机发送 a 到 10658503 定制气象短信,3 元 / 月
联通手机发送 11 到 1065851210 定制气象短信,3 元 / 月
电信手机发送 110537 到 106597121 定制气象短信,3 元 / 月

科学把握形势 坚定发展信心

—— 一论奋力开启新时代新一轮发展

■本报评论员

科学分析把握形势,坚定加快发展的信心决心。这是近日召开的全市开放型经济国有企业改革非公有制经济发展暨重点项目现场观摩总结会议提出的一个明确要求。

智者,因势而动,顺势而行。认清形势、科学判断,是谋划各项工作的前提。今年以来,经过全市上下的共同努力,我市经济运行“稳”的基本面持续扩大,“进”的态势日趋强劲,“转”的势头蹄疾步稳,“好”的效应加速显现。但另一方面形势依然严峻。特别是经济增长延续了近几年来我市经济恢复性缓慢增长态势,经济运行仍在低位徘徊,财政收入高开低走、逐月回落,经济走势呈现出“一缓一落”的状况。这既有全国宏观经济形势的影响,也有国家和省财政政策调整的原因,但更大程度上在于我市不合理的经济结构、产业结构和税源结构,特别是在经济发展进入新常态、新旧动能加快转换的大背景下,这种结构性短板对经济发展的制约作用表现的更为突出。所以,作为煤炭资源型城市,我们必须承受住阵痛,保持定力,直面困难和挑战,付出更加艰辛的努力。

善察势方能谋良策。从面临的发展形势看,宏观经济利好因素越来越多,党的十九大规划了我国新时代发展的宏伟蓝图,确立了“两步走”的新的战略目标,必将掀起新一轮大发展的热潮。一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务部署,改革措施逐步到位,改革红利进一步释放,实体经济发展的环境越来越好。特别是中央支持资源型城市转型、弘扬优秀传统文化、加快生态文明建设、实施乡村振兴战略等,将为我市发展起到直接的指导和带动作用。习近平总书记视察济宁并发表重要讲话四年来,一批重大机遇落地转化为现实优势,文化建设、生态环保、采煤塌陷地治理等重大事项引起中央高层和省委省政府高度关注,为我们加快发展创造了更加良好的环境。一批国家和省重大基础设施在我市布局,为我市发展起到重要支撑拉动作用。还要看到,通过学习宣传贯彻党的十九大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,广大干部群众焕发出极大的热情,全面建成小康、全面转型振兴已成为全市上下的广泛共识,形成了齐心协力抓落实、众志成城谋发展的强大合力。这是我们最宝贵的资源、最宝贵的财富。只要我们进一步发扬担当精神,进一步坚定信心、下定决心,抢抓机遇、实干苦干,完成全年任务、开启新时代新一轮发展是完全可以预期的。

信心比黄金更重要。越是在面临困难和挑战的情况下,我们越是要勇于担当、不辱使命,越是要咬定目标、勇往直前。只要我们科学分析把握形势,坚定加快发展的信心决心,沉着应对,科学谋划,就一定能够完成全年任务、开启新时代新一轮发展,不断开创新济宁创新发展转型发展持续发展新局面。



兖州区颜店镇 打造“四个课堂” 学思践悟十九大精神

本报兖州讯（通讯员 王亚丽）党的十九大胜利闭幕后,颜店镇迅速行动起来,创新形式,打造“四个课堂”学习宣传贯彻党的十九大精神,全镇上下迅速掀起学习贯彻十九大精神的热潮。

会议领“学”,打造“理论课堂”。召开党政联席会、每周工作例会和全体机关干部学习十九大精神专题会议,组织全体机关人员和村干部、党员带头人,扎实学,深入系统学习原文,领悟要义。收听收看中央宣讲团党的十九大精神报告会在学懂弄通做实上下功夫,在全镇形成浓厚的学习氛围。

宣传导“学”,打造“网络课堂”。通过登陆“灯塔—党建在线”APP 学习,在“颜店镇党员之家”微信公众号专题推送,在“美丽宜居颜店”微信群和“和美颜店”公众号转载十九大报告原文和十九大报告应知应会 100 题,对十九大进行全方位、深层次宣传,营造浓厚的学习氛围。

评比促“学”,打造“互动课堂”。要求每名机关人员结合十九大报告精神和自身工作实际,认真撰写心得体会和感悟,在微信工作群进行分享,并组织评比,择优在微信公众号推送。组织村两委成员、党员代表和部分群众代表参加“畅谈十八大以来成就,展望十九大后的未来”座谈会,在中小学校开展知识竞赛、主题征文、演讲比赛等系列活动,推动党的十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园。

以干带“学”,打造“实践课堂”。围绕十九大对党的建设和农村工作提出的新要求,将十九大精神贯彻落实到大气污染防治攻坚战、环境卫生综合整治、秸秆禁烧、安全生产、村集体经济增收等重点工作中去,反思工作中的不足,总结新经验新做法,制定科学发展的新举措、新理念,以踏实的工作作风践行十九大精神。



连日来,我市十九大精神宣讲工作进入高潮,各级各部门党员干部深入基层宣传好党的十九大精神,让十九大精神走进百姓心坎里,在基层落地生根、开花结果。图为任城区阜桥街道解放路社区十九大精神宣讲现场。
■记者 刘传伙 通讯员 张淼 摄

改到深处红利多

——全市“放管服”改革综述

■本报记者 郝明雷

“开弓没有回头箭,对于简政放权要一抓到底、一往无前”,李克强总理的话掷地有声。简政也好,放权也罢,基层群众和一线企业最关心的是办事是否顺了,效率是否高了,这是检验改革成效的关键,是事关经济发展、民生福祉的大事。“放管服”改革作为打造营商环境的最重要手段,市委、市政府高度重视,改革力度之大,放权之多,前所未有,不仅给社会和群众发了个大“红包”,而且极大降低了企业的制度性交易成本。

坚持“简”字当头 全面唱响深化改革主旋律

精“简”各类没必要的证照,下“放”各类繁文缛节的特权,首当其冲就是加大简政放权力度,深化行政审批制度改革。除法律、法规要求必须市级审批的事项外,我市按照“能减则减、能放则放”的原则,重点是把企业和群众急需、县级政府办理更为快捷高效的许可事项,作为减权、放权的重点,有力解决了个别部门单位核心权力事项该放不放的的问题。积极削减行政审批事项。2013 年实施新一轮行政审批制度改革以来,先后承接省

政府取消下放管理权限审批事项的基础上,分 12 次共削减市级审批事项 339 项,市级行政许可事项由 594 项压减至 234 项,压减率 61%。及时承接国务院、省政府取消下放的事项。改革推进过程中,着力加强行政审批制度改革“全链条式”推进,注重“放”与“管”的协调,实现“接”与“服”的同步,对取消下放的审批事项,要求主管部门结合“双随机、一公开”监管模式,把工作重心从事前审批转移到事中事后监管上来,避免“自由落体”,国务院分三批取消的中央指定地方实施的行政审批事项、省政府取消下放的行政审批事项全部落实到位;对承接的审批事项,要求部门第一时间与上级沟通,及时编制公开有关事项业务手册和服务指南,确保各项工作到位。统筹推进其他各领域改革。牵头抓好投资审批、职业资格改革和收费清理改革,深化商事制度改革,以提升登记办事效率为目标,狠抓登记服务,制定并推广“导服四步法”、登记“五办工作法”和“重点项目限时办结制”,开辟“网上办事大厅”和“二维码”网上登记业务,登记业务办结时间减至 5 天,材料齐全的当场办结,即时办结率达 90%以上;推行网上申报、网上审批,网上审批率达 95%以上;在“三证合一”的基础上,积极推行“五证合一”、“多证合一”改革。截止目前,全市已

发放载有统一社会信用代码的营业执照 12.03 万张。

掀起“效能革命” 进一步优化政府公共服务

面对一些地方名目繁多、无处不在的审批“当关”、证明“围城”、公章“旅行”、公文“长征”等权力任性问题,紧紧围绕推动政府职能转变,掀起了一场“效能革命”。压缩行政许可可办理时限。公布了市级 39 个部门(单位)234 项行政许可事项、每个部门(单位)每项行政许可事项办理的法定时限和提速时限,以及上报材料清单,并严格按照提速后的承诺时限切实做到“零超时”,所有行政许可事项比法定时限压缩至少 50%,最多的压缩了 90%,完成这些行政许可事项平均办理时限由原来的 21.14 天缩短为 9.27 天,达到全省领先水平。规范行政审批行为。推行“一窗受理、整合流程、简化材料、压缩时限、超时问责、容缺审查、收费最低”等改革,进一步减少审批环节,推动并联审批,企业投资项目审批时限压缩到 34 个工作日以内,政府投资项目审批全过程用时由 240 天压缩至 120 个工作日。同时,建立了建设项目告知承诺制,将立项前耗时较长的环评、水评、能评、震评等,



泗水:唱响绿色生态发展主题曲

施,着力优化调整产业结构,大力发展高技术高效益、低消耗低排放产业,生态产业加速集群发展,绿色 GDP 比重不断提高。

着力推进产业升级,生态工业增量提质。加快推进传统产业“绿色化”。一方面,三年累计投入 93.6 亿元,加大对传统产业的技术改造力度;另一方面,坚持科学招商,彻底卡住不符合绿色发展的项目,推动食品、包装、纸品、建材、生物医药、机械制造等主导产业加快转型升级。特别是食品产业发展异军突起,汇源、康师傅、娃哈哈等食品行业巨头相继落户泗水,形成了矿泉水及果蔬饮料、肉类加工、薯类淀粉制品、粮油精深加工四大产业集群,成功创建“全国食品工业强县”。大力发展循环经济。积极构建建材、甘薯、肉牛、小麦四大产业循环经济体系,被确定为全市首个省级循环经济示范县创建地区,海螺水泥、新绿食品被列为全省第一批循环经济示范企业,县经济开发区通过 ISO9001 质量管理体系及 ISO14001 环境管理体系认证。

着力打造绿色品牌,生态农业纵深推进。

壮大绿色有机基地。突出“乡野土绿”特色,“三品”认证基地达到 60 个,38.8 万亩,规划农产品安全示范区 25 处;省级规范化养殖场 11 个,市级 75 个,无公害畜产品认证达到 38 家,连年被列入“全国生猪调出大县”。推广生态农业技术。建立健全县乡村三级技术培训和服务体系,大力实施耕地地力提升工程,推广测土配方施肥、生物双降解膜、水肥一体化等技术,化肥用量减少 20%以上。加强秸秆综合利用,成功争取国家级农作物秸秆综合利用试点项目,秸秆综合利用率达到 98%。强化绿色农业品牌创建。国家地理标志证明商标达到 16 个,荣获“全国出口食品农产品质量安全示范区”“全国无公害农产品标志推广与监管示范县”等称号,成功纳入全国畜禽粪污资源化利用试点县、全国畜牧业绿色发展示范县。

着力发挥资源优势,生态旅游亮点纷呈。该县规划建设了“东部泉水文化、南部生态观光、西部圣源文化、北部龙凤幽谷、中部民俗休闲”五大生态文化旅游板块,全力打造以泉

水文化和生态文化为鲜明特色的鲁南休闲度假旅游目的地,全域化旅游发展格局初步形成。先后建成旅游景区(点)45 处,其中 4A 级 1 处,3A 级 6 处,还建成了省级旅游特色村 13 个、省级以上工农业旅游示范点 16 个,荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“山东旅游强县”等称号,是全省 6 个乡村旅游重点县之一。

记者手记:一连串数据和喜人的变化,见证了泗水县生态保护整治的足迹和取得的丰硕成果。近年来,泗水县始终秉承“生态立县、绿色崛起”的发展理念,充分发挥区域经济特色和生态资源优势,在保护中不断强化生态“产出”,实现生态效益、经济效益、社会效益三者的融合,探索走出了一条推动绿色生态产业发展的新路子。然而在他们看来,这仅仅是他们推动生态产业加速集群发展,绿色 GDP 比重不断提高的一个开始。

深化改革的 济宁实践

“五步工作法”打造村级审计“嘉祥模式”

嘉祥县把开展村级审计督查作为推动全面从严治党向农村党组织延伸的有力抓手、加强村级治理的重要机遇、化解基层矛盾的有效途径,精心谋划,扎实推进,全县 584 个村全部完成现场审计督查工作,发现问题 2823 个,已整改 2712 个,审计出不规范资金数额 13091.21 万元,移交案件线索 60 起,涉及违规资金 653.70 万元,给予党纪处分 11 人,免于党纪处分 7 人,通过审计增加村集体收入 368.74 万元,减少村级债务 109.30 万元。2017 年 4 月 20 日,全市实施村级审计建立村级工作督查制度现场推进会议在该县召开,7 月份通过 ISO9001 质量管理体系认证。

一、强化保障,操作规范

嘉祥县委高度重视村级审计督查工作,将村级审计督查工作纳入县委、县政府 2017 年度重点任务,用心把握“三个突出”,强力保障工作推进。一是突出“一把手抓”。成立由县委书记挂帅的领导小组,下设综合协调、业务推进、线索调查 3 个工作组。建立联席会议制度和周调度、月汇报、季督查制度。县委书记先后主持召开调度推进会议 9 次,征求意见建议座谈会 7 次,及时研究解决重要问题,确保工作扎实顺利进行。二是突出“两大保

障”。工作经费保障。县财政列支专项资金,保障工作正常开展。按照每村 1000 元的标准拨付镇(街)工作经费共计 58.4 万元。投入 16.6 万元,为各工作组统一配备电脑、打印机、碎纸机等办公设备。工作力量保障。以县村级审计直审办公室人员为骨干,从审计、财政、农业、民政等部门抽调 42 名财务会计组建 6 个审计工作小组,从各镇(街)基层党建办公室抽调 24 名基层党建工作骨干组建 6 个党建督查工作小组,深入一线开展工作。三是突出“三个规范”。编制《嘉祥县村级审计工作操作指南》,研制《嘉祥县实施村级审计建立村级工作督查制度工作图解》《嘉祥县实施村级审计工作图解》《嘉祥县开展村级党务督查工作图解》,指导工作开展。规范内容。将村级审计内容细化为村级财务收支和债权债务情况等 9 大方面,将村级党务督查内容细化为村“两委”班子运行情况等 20 项内容。研究制定村级审计 16 个标准化模板、49 条参考定性依据和党务督查反馈情况模板,提高审计督查质量。规范流程。将村级审计分为 4 个阶段、14 项具体措施,确保审准、审清、审透。村级党务督查采取听汇报、现场评、查资料、实地看等方式进行,摸清村级组织建设实底。规范次序。对经济活动活跃、财

务收支数额较大,群众信访问题突出,村班子战斗力不强或软弱涣散的村优先开展审计督查;村班子运行稳定、收支管理比较规范、班子战斗力较强的村其次开展审计督查;村班子运行平稳、无收入、无资产资源的村未尾开展审计督查。

二、集中推进,积极实施

实施村级审计、党务督查和重点巡察“三线联动”,从组织实施、问题定性、出具报告等环节,从严从实推进,不走过场、不搞形式、不留死角。一是推行“五看三访一研判”审计模式。“五看”即看文书创建,看会计账簿,看资金流向、看承包合同、看项目现场。通过资金流向核查项目实物,结合项目核对资金数量,把脉村干部履职行为和惠民政策是否落实。“三访”即走访村干部、党员群众和当事人,通过多方取证把握问题来龙去脉,对初步结论进行“确诊”。“一研判”即集中综合分析研判,分别向镇村出具审计意见,提出整改意见。二是党务督查“查评议”全覆盖。坚持“村到村”实地检查。严格对照党务督查 9 个方面内容标准,逐村开展实地检查,根据检查情况按照“好、较好、一般、差”4 个等次给予评价。坚持“村村评”听取意见。开展村支部书

记向镇(街)党(工)委述职评议业绩是否突出,向党员群众述职评群众是否公认的“双述双评”,从组织实施、问题定性、出具报告等 8 个问题突出村启动村级专项巡察试点工作,针对村干部在征地拆迁、扶贫惠农等领域中优亲厚友、暗箱操作,以及贪污、截留、挪用、套取各种专项资金等突出问题,精准发力、专项巡察。重点关注在村级审计督查过程中发现的突出问题的整改情况,利用巡察威慑力量确保整改到位,提高农村干部纪律规矩意识,规范财务收支行为。目前,共受理来访 158 人次、来信 7 件,发现村干部问题线索 7 个,立案 4 起,给予党政纪处分 5 人。

三、狠抓整改,确保长效

针对发现的问题,建立健全工作台账,明确责任人,多渠道抓好整改提升,确保村级审计督查成效。一是将审计督查问题纳入村级巡察范围,确保整改落到实处。(下转 2 版)