



省级水利风景区。



全国小型农田水利重点县项目。



农田水利建设现场。

坚持生态优先 搞好五个结合

我市水土保持工作特色突出成效明显

济宁是孔孟之乡，礼仪之邦。地处鲁西南腹地，独特的地形地貌，赋予了济宁良好的自然生态禀赋。但因水文地质条件、人为活动等原因导致水土流失现象也比较严重。建国以来，历届济宁市委、市政府高度重视水土保持工作，带领群众坚持不懈地开展了水土流失综合治理工作，取得了明显成效。特别是党的十八大以来，全市紧紧围绕建设生态济宁这个中心，牢固树立“山、水、林、田、湖是一个生命共同体的思想”，充分发挥水土保持综合治理在生态建设强基本作用，将水土保持工作与精准扶贫、美丽乡村、海绵城市、生态水系、生产建设项目建设相结合，水土资源得到有效保护和高效利用，如今济宁大地到处呈现出天蓝、地绿、水清、人和的美丽景色。

抓好水土保持与精准扶贫相结合。绿水青山就是金山银山，怎样让穷山恶水变成绿水青山？又怎样让绿水青山转变成金山银山？我市在多年的治山治水实践中，进行了大胆的尝试和探索，走出一条水土保持与精准扶贫相结合的成功路子。

泗水县的南仲都村因水土流失比较严重，群众广种薄收，曾是远近闻名的贫困村。近年来，南仲都村在水利等有关部门大力扶持下，依据山区优势，积极开展清洁型小流域建设，按照“山顶松柏戴帽，中间果树缠腰，山沟层层拦蓄，山下高效农业，村里综合整治”的发展模式，共营造水保林 1200 亩，种植桃树等经济林 900 余亩，林草覆盖率达 85%；建设拦蓄工程 12 处，拦蓄地表水近 10 万方，建设冬暖式大棚 71 个，种植草莓、油桃、火龙果等名优特品种，每个大棚年均收益 5 万元以上。村中 23 个贫困户参与分红并可进社打工。贫困户年可分红 5000 元、打工人员年可增加收入 6000 元，使村里的贫困户普遍脱贫致富。“十二五”以来，全市共综合治理小流域 168 条，治理水土流失面积 311 平方公里，完成投资 4.7 亿多元。通过水土保持综合治理，年减少土壤流失量 190 万吨，年可增加蓄水量 2000 多万方，治理区群众年人均收入增加近 1000 元，受益人口达 85 万人。

抓好水土保持与美丽乡村建设相结合。过去的农村，往往给人留下的印象是雨天踩泥窝，晴天尘土飞，污水满街流。为改善农村生产、生活环境，我市采取将生态清洁小流域与美丽乡村建设有机结合方式。邹城市香城镇石鼓墩村在美丽乡村建设中，秉承水土保持新理念，在农村水系整治方面，坚持村里村外相沟通，村南的丝弦河通过清淤、建坝、栽水草，成了小湿地，村内生活污水引入湿地后，解决了农村污水处理老大难的问题。村东的丝弦湖，经过清淤扩容，生态护岸、绿化美化，成了村里的可靠水源地，村内排洪沟引入水库后，既解决了村内排水问题，又增加了水库的水源。如今“梦回乡音，缤纷石鼓”的石鼓墩村成为远近闻名的乡村旅游特色村。

我市将水土保持与美丽乡村建设相结合，让许多昔日又脏又乱的旧乡村，变成了“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，让城里人向往的新农村。

抓好水土保持与海绵城市建设相结合。昔日金乡县城留给人的印象是“小、乱、脏”。近年来，金乡县把水土保持理念深深地融入城市建设和管理中，因地制宜的推进海绵城市建设，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度的实现雨水在城区的自然积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护，实施了“五河九湖”治理工程。同时，积极推进公共用地使用植草砖、透水砖、透水路面等透水性铺装工



小流域治理。



生态河道。



水土保持生态文明工程。

程，既涵养了水源，又滋润了万物。今日的金乡县城城水相依、步步皆诗意、处处是美景，令人刮目相看。

金乡县水土保持与海绵城市建设结合是我市海绵城市建设的缩影。我市在海绵城市建设过程中，运用水土保持新理念，在城市建设中采取植树种草、涵养水源、降水蓄渗等措施，充分利用雨洪水资源，提高生态系统功能。在已建成的居住小区、公园、绿地、道路、下凹式立交桥及其他人口密集、地势低洼场所等区域建设雨水控制与利用工程。对新建、改建和扩建生产建设项目，引导建设单位的建设集雨式绿地、透水铺装、雨水集蓄利用等设施，对公共停车场、人行道、步行街和休闲广场、室外庭院等场所进行透水铺装，有效控制地表径流，充分利用雨水资源。目前全市海绵城市建设创建工作初见成效。

抓好水土保持与生态水系建设相结合。水土保持是江河治理的根本性措施。一些水利工程，在规划建设时，往往只注重主体工程，而水土保持投资常常落实不到位，造成工程完工之日就是水土流失之时，许多新建堤坝岸坡经雨水冲刷产生的雨淋沟密布，泥沙就地淤积，大大影响了工程安全、效益和美观。我市在加强河湖流域范围内水土保持综合治理的同时，加大河湖自身水土流失防治力度，将开挖、疏浚、筑堤与堤岸生态护坡措施相结合，通过植树种草、恢复植被、建设湿地等措施，建设生态水系。

“十二五”以来，对洸府河、蓼沟河、小沂河等 21 条总长度超 160 余公里的河道进行综合治理、绿化美化，“水土保持一条河”随处可见。目前全市建设的生态水系已有 7 个被评定为国家水利风景区，17 个被评定为山东省水利风景区。

抓好水土保持与生产建设项目建设相结合。防治生产建设项目造成的水土流失是水土保持工作的一项重点工作，也是难啃的“硬骨头”。一些生产建设单位为赶进度、省资金，在生产建设中，不注重水土资源的保护和利用，乱采乱挖、乱堆乱放，造成的“渣土随意丢、雨水白白流，杂草丛生没看头”现象特别严重。为减少开发建设项目对生态环境造成的影响，我市坚持预防为主、保护优先的新时期水土保持工作方针，依法行政，督导生产建设单位按照水土保持设施与主体工程“同时设计、同时施工、同时投产使用”的“三同时”原则。在水土保持方案审批过程中，坚持便民、高效、务实原则，对项目建设单位报送的送审稿一般三天内完成审查。在审查中，水保专家积极为生产建设单位献言献策，优化方案，提出了许多护土保水的“金点子”，绿化美化的“好主意”。对符合编制要求的生产建设项目水土保持方案审批及时办理，水土保持方案审批已成为生产建设项目实现经济效益、生态效益双赢的“助推器”。同时，加强事中事后监管，使大批水土保持生态文明工程不断涌现。

当前，全市上下正在为奋力走在前列，实现全面转型发展、全面建成小康社会而努力奋斗。作为助推美丽生态济宁建设的水土保持工作任重而道远，在生态文明建设的征程中，全市水利系统有决心、有信心、有能力，一定要让我市的水土保持工作更上一层楼，为建设生态美丽济宁做出新的更大贡献。

通讯员 张永华

我市多措并举加快推进冬春农田水利基本建设

市水利局组织精干力量，切实强化措施，加大力度推进今冬明春农田水利基本建设。

用足用好金融政策，加大农建资金投入。市水利局出台了《鼓励和引导民间资本参与水利建设实施办法》，确保社会投资主体享受与国有、集体投资同等的政策待遇，引导社会资金投资农村水利建设。邹城市结合灌区改造推出了湖水东调灌区高效节水灌溉 PPP 项目，采取竞争性磋商方式选择京蓝沐禾节水装备有限公司作为社会资本方，采取 BOT 运作方式进行运作，总投资 1.91 亿元，其中吸引社会资金 1.7 亿元，灌溉形式为“总提水站 + 干支渠 + 泵站 + PVC 管道 + 给水栓（移动水表）”，在扩大灌溉面积同时大大节约水资源。嘉祥县抓住国开行、农发行大力支持地方基础设施建设的机遇，申请贷款 6.3 亿元用于城乡供水一体化工程建设，下步由山东公用集团公司和县政府共同成立 SPV 项目公司，采用 PPP 模式，共同投资城乡供水一体化建设。梁山县为破解城乡一体化工程建设资金短缺的问题，积极争取商业银行部门的支持，目前争取中国农业发展银行政策性资本金 6540 万元，同时县城建投正在与渤海证券公司商谈有关融资事宜，12 月初将到位资金 1 亿元。

积极引导群众参与，努力创建精品民心工程。对重点农田水利基本建设项目采取了社会公示制，邀请用水户全程参与工程建设，接受社会监督。公示内容包括工程名称、工程类型及处数、主要建设内容、工程投资、受益范围等。大力推行用水户全过程参与的模式，在规划设计阶段就充分征求用水户的意见，施工过程中邀请威望高的村民代表参与工程建设的监督，力争把工程建设成精品工程、民心工程。

大力推进管护改革，确保工程良性运转。我市在全省率先出台《小型农田水利设施维护管理办法》，明确管护主体和责任。市财政每年拿出 1000 万元专项资金，用于农田水利设施的维修保养。积极推广财政购买服务做法，建立高效及时的维护管理机制。邹城市通过竞标选取两家具有水利资质的企业，对小农水设施定期维护、保养和应急维修。鱼台县老砦镇政府优选兴水农业灌排服务中心作为全镇小农水工程的管护主体，并在此基础上建立了农民用水户协会，灌排服务中心为用水户协会输水配水，用水户协会负责支渠以下田间工程的管护及向各用水户提供配水服务，各自的责任得到落实。

严格评比奖惩，激励各方积极参与。市财政每年拿出 50 万元，对冬春农田水利基本建设成效显著的县市区给予 5 至 20 万元的资金奖励，并在全市范围内通报表扬。为鼓励当地群众积极参与工程建设与管护，邹城市每年拿出 15 万元，用于对严格按照规范新成立的协会一次性给予 2000 元奖励，根据协会运行年度考核结果，对优秀、良好、合格等级的协会分别给予 1000 至 5000 元的奖励。兖州区每年对镇、村的小农水设施维护管理情况进行检查评比，根据评比结果确定补助标准。

通讯员 贾晓冬 刘效雨

水土保持小常识

1.水土流失的形成及危害

地球上人类赖以生存的基本条件就是土壤和水分。在山区、丘陵区和风沙区，由于不利的自然因素和人类不合理的经济活动，造成地面的水和土离开原来的位置，流失到较低的地方，再经过坡面、沟壑，汇集到江河河道内去，这种现象称为水土流失。

水土流失的危害：导致土地退化，耕地减少，可利用土地丧失，威胁国家粮食安全。导致江河湖库淤积，加剧洪涝灾害，对我国防洪安全构成巨大威胁。水源涵养能力下降，加剧干旱缺水，影响水资源开发利用，威胁饮水安全。恶化生存环境，加重面源污染，影响国家生态安全。水土流失是山区丘陵区经济社会发展的主要制约因素之一，加剧贫困。

2.水土保持的概念

水土保持是为防治水土流失，保护、改良与合理利用水土资源，改善生态环境所采取的工程、植物和耕作等技术措施与管理措施的总称。

工程措施：为防治水土流失，保护和合理利用水土资源而修筑的各项工程设施，包括治坡工程（各类梯田、台地、水平沟、鱼鳞坑等）、治沟工程（如淤地坝、拦沙坝、谷坊、沟头防护等）和小型水利工程（如水池、水窖、排水系统和灌溉系统等）。

生物措施：为防治水土流失，保护与合理利用水土资源，采取造林种草及管护的方法，增加植被覆盖率，维护和提高土地生产力的一种水土保持措施，又称植物措施。主要包括造林、种草和封山育林、育草；保土蓄水，改良土壤，增强土壤有机质抗蚀力等方法的措施。

耕作措施：以改变坡面微小地形，增加植被覆盖或增强土壤有机质抗蚀力等方法，保土蓄水，改良土壤，以提高农业生产的技术措施。如等高耕作、等高带状间作、沟壑耕作少耕、免耕等。

3.水土保持为什么是我国的基本国策

1993年，《国务院关于加强水土保持工作的通知》强调：“水土保持是山区发展的生命线，是国民经济和社会发展的基础，是国土整治、江河治理的根本，是我们必须长期坚持的一项基本国策。”

为进行国民经济建设，保证国家富强、人民幸福，国家制定了有重大影响、需要长期坚持不变的政策，称为基本国策。水土保持就是国家制定的，对全国人民当前和长远都有重大影响、需要长期坚持不变的政策。所以说是我国的基本国策。



邹东山区山清水秀。