

深入学习贯彻党的十九大精神

新时代要有新作为

王献忠

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想...

坚持“就业是最大的民生”的理念，实现“两个提升”推动就业创业。十九大报告指出，要坚持就业优先战略和积极就业政策...

按照“覆盖全民、城乡统筹”的指导原则，完善“两项制度”提升社会保障能力。十九大报告指出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度...

我市开辟精准引智新模式

10月29日上午，“创新动能·智绘济宁”外国专家济宁行系列活动第5期成功举办。来自美国、德国、英国等国家的10位信息技术、智能制造、新材料和生物医药等领域的高端海外专家...

“创新动能·智绘济宁”外国专家济宁行系列活动采取前期对接与集中洽谈相结合，一对一交流与实地考察相衔接的精准对接模式。本期所邀请的10名专家，都是在提前对接的基础上，由企业自主选定，多人曾就职于英特尔等世界知名企业和贝尔等著名科学实验室...

据了解，今年以来，市人力资源社会保障局围绕加大国际高端人才引进力度，更好服务全市新旧动能转换，启动实施了“创新动能·智绘济宁”外国专家济宁行系列活动。截至目前，共开展系列活动5次，分别邀请美国、德国、以色列的5个高端国际人才组织、39名专家来我市，与90余家用人单位进行了对接洽谈，并通过开展专题讲座、到企业进行现场技术指导等方式培训专业技术、经营管理等各类人才700余名，解决了一系列技术难题。

通过手机APP可缴纳社会保险费

10月30日起，济宁市参保群众可以通过“济宁人社通”手机APP缴纳灵活就业人员养老、医疗保险费和城乡居民医疗保险费。参保群众在济宁市人力资源社会保障局门户网站、全市人社系统网站或各大应用商店下载“济宁人社通”APP，注册后绑定社保卡，使用社保卡金融账户或者其他银行卡就可缴纳社会保险费...

通过“济宁人社通”APP缴纳社会保险费，是我市推进“互联网+人社”服务，推动人力资源社会保障公共服务领域“标准化、信息化、一体化”建设的一项重要成果，充分发挥了移动终端服务随时随地、方便快捷的优势，让参保群众“足不出户”享受人社服务；同时，也让社保经办机构进一步降低了行政成本，减少了业务风险，提高了工作效能。

踏上人社工作新征程

乔瑞花

坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是做好新时期人力资源社会保障工作的根本遵循。兖州区人社局将以十九大精神为指导，坚持民生优先不动摇，以时不我待、只争朝夕的精神，实施创新驱动战略，全力推进就业创业、社会保障、人才引进、执法维权等各项工作实现新作为，让群众享有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障。

以“创业兖州”计划为重点，在实现更加充分更高质量就业上有新作为。大力实施就业优先战略，全面贯彻新时期就业方针，认真落实更加积极的就业政策，大力推进公共实训基地、大学生创业园、农民工返乡创业园、自主择业军转干部创业园、创业大学等创业平台建设，将创业服务平台向社区和镇街延伸。突出做好以高校毕业生为重点的青年就业创业工作，更加注重创业培训、创业指导、创业帮扶，不断提高劳动者的创业能力，以创业带动就业。坚决打赢精准扶贫攻坚战。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺，要严格执行惠民政策，建立各类工作台账，对贫困人员实行动态管理，落实小额担保贷款、一次性创业补贴等创业政策，构建“岗位、培训、政策、项目、资金”等于一体的“立体式”扶贫格局。

以“智慧人社”计划为重点，在织密扎牢社会保障网上有新作为。以全民覆盖为目标，实施全民参保计划，统筹推进城乡社会保障体系建设。以“五证合一”为契机，全面启动“互联网+人社”行动计划，推动业务集中、一体化、大数据、一卡通，实现社保、统计、税费等信息互联互通，形成完备的基础数据库；整合就业、社保、劳动关系等业务和“多合一”的公共业务系统，打造“一点登录、全网通办”的服务平台。同时加强区、镇街人力资源社会保障服务平台和窗口单位作风建设，大力推广综合“柜员制”和网上经办、“掌上办事”等服务模式，加快健全覆盖城乡居民的社会保障经办管理体制和便民快捷的服务体系。深化人社系统“放管服”改革事项，打通服务群众“最后一公里”，切实做到群众办事业务“最多跑一次腿”，逐步实现人社系统基本公共服务实现均等化，使人社领域改革发展成果更多更公平的惠及全体兖州人民，让兖州人民有更多的获得感。

以“诚信企业创建”计划为重点，在构建和谐劳动关系上有新作为。以维护劳动者合法权益为目标，积极构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，建立诚信等级评价机制；加强劳动人事争议调解仲裁工作，开展“阳光仲裁”服务；加强劳动保障监察工作，推动企业“红黑榜”建设，进一步做好农民工工作，认真实施农民工工资“治欠保支”行动计划，及时化解各类不稳定因素，坚决防范规模性群体性事件发生。

作者系兖州区人力资源和社会保障局局长

以“人才高地”计划为重点，在聚集“高精尖缺”人才和“企业工匠”上有新作为。把职业培训作为事关全区经济社会发展全局的重点工作来抓，围绕弘扬工匠精神、打造“技能兖州”目标，多渠道、多层次、多形式面向全体劳动者开展各类职业培训、技能竞赛、技术比武系列活动。在人才队伍建设上持续发力，围绕“工业园区”建设，突出“高精尖缺”导向，深入实施高层次、高技能等人才集聚培育工程，培养和集聚一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的创新型领军人才。全力打造国家级、省级博士后创新实践基地，吸纳更多的优秀人才来兖创新创业。

以“诚信企业创建”计划为重点，在构建和谐劳动关系上有新作为。以维护劳动者合法权益为目标，积极构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，建立诚信等级评价机制；加强劳动人事争议调解仲裁工作，开展“阳光仲裁”服务；加强劳动保障监察工作，推动企业“红黑榜”建设，进一步做好农民工工作，认真实施农民工工资“治欠保支”行动计划，及时化解各类不稳定因素，坚决防范规模性群体性事件发生。

作者系兖州区人力资源和社会保障局局长



提供便捷人社服务 关注「济宁人社通」

曲阜 “四单式”培训促就业

“俺也吃上技术饭了，挣钱还比在外打工赚的多，在家门口还能照顾老人，真好！”10月17日，曲阜市返乡农民工孔爱莲，说起自己通过技能培训从一个外出打工族到家门口上班族的转变，话语中充满了兴奋。

人到中年的孔爱莲常年在外务工，由于没文凭、没技术，只能从事搬运、小工等粗活。随着年龄增长，家里老人也需要照顾，没办法外出务工了。今年初，她得知人社局举办的免费技能培训班，就抓紧报了名，成为了保育员培训班的一名学生。经过一段时间的学习，她被推荐到了一家托儿所工作。

据了解，曲阜市人社局全面推行的“四单式培训”，即企业“下单”、培训机构“出单”、劳动者“选单”、政府“买单”模式，有效增强劳动者与用人单位的匹配度，为有就业意愿但苦于一技之长的人员开设免费技能培训；为有创业意向但缺乏创业经验和本领的职工开设创业培训班；为就业困难人员、毕业年度内大中专毕业生和有创业意向者开展技能提升、技能鉴定和就业创业跟踪服务活动。今年以来，曲阜市开展四单式创业培训3500余人，创业培训782人，培训完成就业率达到90%以上，实现城镇新增就业5295人，就业创业质量得到明显提高。

孔祥欣 甄帅

嘉祥 聘请社会监督员 规范促进医保事业

为进一步助推医保事业良性发展，近日，嘉祥县聘请21名社会监督员对医保经办机构、协议管理的医药机构和参保单位、职工群众进行全方位监督。

据了解，当地从人大代表、政协委员、党代表及协议管理医疗机构、协议管理零售药店、参保单位和参保人员中聘请了21名熟悉医保政策规定、关心医保事业发展、有较强社会责任感的聘任社会监督员。

医疗保险社会监督员不仅监督医保经办机构、协议管理医疗机构、协议管理零售药店执行医保政策情况、服务质量、服务态度和作风情况；同时，对参保单位和参保人履行参保缴费义务、享受医保待遇等行为也将进行同步监督，并及时反馈发现的问题，实时宣传医保法律法规。为切实发挥监督员社会监督实效，当地抽调业务骨干定期不定期对监督员进行医保政策及相关知识培训。

孙爱芳 李明

金乡 上门服务 让群众零跑腿

“我腿上受伤行走不便，非常感谢你们主动到家里来向我进行工伤调查取证，真是方便了我麻烦了你们。”10月12日，坐在轮椅上的周景林一边招呼县人社局负责工伤认定的工作人员坐下，一边感激地说。

周景林是金乡县电视台一名职工，负责发射机房设备维护。今年5月2日，周景林到电视台发射机房值班。该发射机房离县城较远，位于县城南2.5公里处，他们在发射机房一次值班是48小时，期间就需自己做饭或买饭。5月3日下午，周景林到机房附近路边去买馒头，在返回的路上被一辆超车的轿车撞倒在地，当场昏迷，肇事司机逃离现场。当时路边目击人及时报警并拨打了120，周景林被送到县人民医院就诊，被诊断为右小腿粉碎性骨折、创伤性湿肺、肋骨骨折。

受理周景林工伤认定申请后，金乡县人社局工作人员对报送的材料进行了仔细地查阅。在开展调查取证过程中，考虑到周景林腿部受伤行走不便的实际，主动与周景林取得联系，上门进行工伤调查取证。在周景林家中，工作人员详细询问了周景林受伤及治疗过程，对当事人提供的证据材料逐一核实，查阅病历，查看伤情，并认真做好记录及拍照。随后，工作人员又到周景林值班的电视信号发射机房查阅了周景林当时值班签到记录、值班表、排班表、工作记录等原始资料。并到事故现场，找到在现场附近金庐酒店上班的目击证人开展调查取证，掌握工伤认定第一手资料，切实保障工伤职工及用人单位的合法权益。

今年以来，随着“放管服”工作的深入贯彻落实，金乡县人社局明确责任清单，简化办事流程，强化换位思考，提高工作效率和服务质量，切实让群众办事少跑腿、零跑腿，以实际行动和实实在在的成效打通服务群众最后一公里。

王连东 桑学超



10月28日，济宁市2017年高校毕业生“三支一扶”计划招募笔试在济宁职业技术学院举行。本次考试共设置96个考场，2861名考生参加，招考计划与考生比例为1:25，报名人数为历年新高。图一为考生考前查看考场分布，图二为考试结束后考生走出考场。

季昌栋 刘晶 摄

从个人承包与劳动关系的竞合中为劳动者维权



【风险提示】用人单位违法发包规避劳动关系的行为无效。

【案情概要】某食品加工公司成立食堂，由公司职工王某承包。承包协议规定：食堂不对外经营或销售其他成品，不收取现金；承包人须以本人名义自主雇佣工作人员，工作人员工资由承包人自主发放。2014年11月，王某共雇佣了九名工作人员在食堂工作。2017年6月，该公司内部改制，决定取消食堂，解除了与王某的承包合同，并通知九名工作人员离职。在此食堂工作期间，该公司和王某均没有与此九人签订劳动合同，也没有为其缴纳社会保险。九名劳动者认为该公司的承包经营行为违法，遂提出仲裁申请，要求确认劳动关系，支付解除劳动关系的经济补偿金。

仲裁委查明，该公司食堂虽交由王某承包经营，但王某并未取得餐饮营业资格，不具备用工主体资格。该公司食堂不对外经营，此种承包经营只是被申请人内部的经营方式，食堂工作仍是该单位正常运行的组成部分，且在用工过程中，被申请人也对食堂的卫生进行检查，九名申请人要遵守被申请人关于勤杂工管理的规定。由此，仲裁委认为，虽然该公司将食堂承包给王某经营，由王某雇佣申请人并为其发放工资。但王某不具备用工主体资格，对其雇佣的食堂工作人员，对内可视为王某承包用工，对外仍应视为被申请人的从业人员，申请人与被申请人应依法建立劳动关系。仲裁委对于申请人要求与被申请人确认劳动关系的请求予以支持，被申请人应

当支付申请人解除劳动关系的经济补偿金。

【解读评析】案件争议的焦点在于用人单位是否可将部分经营承包权承包给不具备用工主体资格的自然人。关于劳动关系，《劳动合同法》第二条规定为“中华人民共和国境内的企业、个体经济组织、民办非企业单位等组织（以下称用人单位）与劳动者建立劳动关系，订立、履行、变更、解除或者终止劳动合同，适用本法。”《劳动合同法》的立法意图非常清楚，就是与劳动者建立劳动关系的必须是用人单位，自然人未经合法登记不具备用工主体资格。所以，本案中，用人单位将食堂承包给不具备用工主体资格的自然人，并不能规避与劳动者之间建立劳动关系。

曹冉冉

事业单位人事管理政策之一



439.《事业单位人事管理条例》的主要内容有哪些？

答：《事业单位人事管理条例》共10章，44条。分为第一章总则；第二章岗位设置；第三章公开招聘和竞聘上岗；第四章聘用合同；第五章考核和培训；第六章奖励和处分；第七章工资福利和社会保险；第八章人事争议处理；第九章法律责任；第十章附则。

440. 事业单位岗位设置所称的岗位是什么？

答：岗位是指事业单位根据其社会功能、职责任务和工作需要设置的工作岗位，应具有明确的名称、职责任务、工作标准和任职条件。岗位是事业单位为实现组织目标而进行组织分工的结果，具体到每个单位而言，岗位是千差万别的，每个岗位都有具体的职责任务、工作标准，相对而言都会有一定任职条件。国家从整个事业单位管理的需要出发，提出通用的岗位等级；

事业单位则按照规定，将本单位的具体工作岗位对应到相应的岗位等级，以便规范管理、确定相应的工资待遇。

441. 事业单位岗位设置管理的适用范围是什么？

答：为了社会公益目的，由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办并列入事业机构编制管理范围的事业单位，均须按照有关规定进行岗位设置管理，建立和完善岗位管理制度。使用事业编制的各类学会、协会、基金会等社会团体的办事机构，参照有关规定，纳入岗位设置管理范围。经批准参照《中华人民共和国公务员法》进行管理的事业单位、社会团体，事业单位所属独立核算的企业以及由事业单位转制为企业的单位不适用岗位设置管理的有关规定。

442. 事业单位岗位分为哪几类？

答：事业单位岗位分为管理岗位、专业技术岗位和工勤技能岗位三类。

443. 什么是管理岗位？管理岗位包括多少个等级的岗位？

答：管理岗位指担负领导职责或管理任务的工作岗位。管理岗位的最高等级和结构比例根据事业单位的规格、规模、人员编制和隶属关系，按照干部人事管理有关规定和权限确定。管理岗位分为10个等级。省以下事业单位管理岗位分为8个等级，初次设置按现有行政正职、行政副职、处级正职、处级副职、科级正职、科级副职、科员、办事员依次分别对应三至十级职员岗位。

444. 什么是专业技术岗位？专业技术岗位有多少个等级？

答：专业技术岗位指从事专业技术工作，具有相应专业技术水平和能力要求的工作岗位。专业技术岗位的最高等级和结构比例按照事业单位的功能、规格、隶属关系和专业技术水平等因素，根据现行专业技术职务管理有关规定和

行业岗位结构比例指导标准确定。专业技术岗位分为13个等级，其中高级岗位分为7个等级，即一至七级。正高级岗位包括一至四级，副高级岗位包括五至七级；中级岗位分为3个等级，即八至十级；初级岗位分为3个等级，即十一至十三级，十三级是员级岗位。高级专业技术职务不区分正副高的，暂按现行的专业技术职务有关规定执行。

445. 什么是工勤技能岗位？工勤技能岗位分为哪两种岗位？各包括多少个等级的岗位？

答：工勤技能岗位指承担技能操作和维护、后勤保障、服务等职责的工作岗位。工勤技能岗位的最高等级和结构比例按照岗位等级规范、技术水平和工作需要确定。工勤技能岗位包括技术工岗位和普通工岗位，其中技术工岗位分为5个等级，即一至五级，依次分别对应高级技师、技师、高级工、中级工、初级工。普通工岗位不分等级。

民生为本 人才优先 中共济宁市委组织部 济宁市人力资源和社会保障局 济宁日报社 第590期