

十九大报告透露的八大改革着力点

**新华视点**

■新华社“新华视点”记者

十九大报告明确提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署，传递出诸多改革着力点。

深化供给侧结构性改革：把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

“采用先进种植技术，更新机械和加工设备，提升产品质量，我们的大米价格比 10 年前高出 10 多倍。”吉林省长春市双阳区晟华农民专业合作社理事长李华靓代表这样感受供给侧结构性改革带来的力量。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量，需要加快建设制造强国，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加强基础设施网络建设。

深化农村土地制度改革：第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前，我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成

代表说，此前，由于担心土地承包关系不稳定，有的农业企业不敢加大投资，一些农民有短期行为。十九大明确发出的政策信号，有利于稳定农民预期，有利于推进农业的规模化经营，培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体，引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革：守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险，是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示，在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面，今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点，比如，影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时，还有与其相关的操作性风险，所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局：赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

今年 3 月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等 7 个自贸区成立，使自贸区阵容增加至 11 个，实现更大范围、更多领域开展先行先试，引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说，当前，自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示，自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上，看齐国际最高开

放标准。比如探索人才、物资等要素的完全自由流动，金融与国际市场的充分融通。探索建设自贸港，有利于进一步提升我国对外开放水平。

改革生态环境监管体制：设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，山水林田湖草是一个完整的生态系统，但现有的多头监管，影响保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为，这顶层设计有利于整合机构职能，形成监管合力。充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革：在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出，赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示，赋予省级及以下地方政府更多的自主权力，将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公，有助于破解基层党政机关重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

“基层党政机关探索合并设立或合署办

公，有助于精简办事流程，提高办事效率。”河南兰考县委书记蔡松涛代表说。

深化国家监察体制改革：国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

目前，北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成，为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措，是对前期试点经验的进一步总结和明确，也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说，比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制：坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气，严格把关，杜绝带病提拔等问题发生。”国家行政学院教授竹立家表示，同时改革要允许试错、宽容失败，才能激活广大干部创新和奋进的积极性和主动性。需要各级党组织进一步细化具体配套机制。 据新华社北京 10 月 22 日电

十九大报告解读

把现代金融归入产业体系发出什么信号？

■新华社记者 刘铮 齐中熙 王希

十九大报告提出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

“把现代金融归入产业体系中的一部分，实际上强调金融是整个国民经济的一部分，与实体经济紧密联系、互相支撑，而不是孤立的、分割的。”十九大代表、大连商品交易所理事长李正强说，这个定位就要求金融业发展回归本源，服务好实体经济，而不能搞自我循环、自我膨胀。

这是对金融业本身、金融与实体经济关系认识的进一步深化。中国社科院金融研究所银行研究室主任曾刚说，实际上现代金融本身就属于现代服务业的一部分，现代经济也很难把实体经济和金融截然分开。金融通过服务实体经济获得自身发展，而实体经济发展也离不开金融服务，二者一荣俱荣、一损俱损。

认识深化后，就会更加把金融和实体经济统筹起来考虑，金融改革的大方向更加明朗。

十九大报告强调，深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革。健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

金融服务好实体经济，定位已经非常明确。银监会主席郭树清代表表示，经过今年以来的整治，银行业资金脱实向虚势头得到了初步遏制。但不能掉以轻心，还需继续加大整治力度。未来银行业要继续做好服务实体经济工作，重点支持普惠金融、小微企业融资、三农融资、脱贫攻坚方面的融资。

中国银行董事长陈四清代表说，中行将着力服务实体经济，坚决贯彻新发展理念，大力支持供给侧结构性改革，积极服务国家重大战略实施，大力发展普惠金融，不断为实体经济注入“源头活水”。

当前，防范和化解金融风险任务较为艰巨，需要把金融和实体经济作为整体一并应对。

融资结构过于依赖间接融资和债权融资，是杠杆率较高的重要原因。郭树清代表指出，实体经济 80%以上资金来源于银行。当前直接融资比重太低。

提高直接融资比重、促进多层次资本市场发展，能明显降低杠杆率。证监会主席刘士余代表指出，未来几年要在打好防范化解金融风险攻坚战的同时补短板，其中包括补齐资本市场的短板。要持续推进改革，以更大的勇气推进开放，尽早建成具有国际竞争力的多层次资本市场体系。

杠杆率较高，不仅有金融体系的问题，还有企业资金运用效率不够高的问题，实体经济也需要进行深度调整。

“我们特别强调供给侧结构性改革，‘三去一降一补’不仅涉及企业，也涉及银行如何看待自己的资产质量，必须两方面共同努力来调整。”人民银行行长周小川代表说。

把金融和实体经济看做一个整体，就能更好地防范和化解风险，推动高质量发展。

曾刚分析，未来金融改革发展的方向是回归本源、强化监管，而实体经济也要加快供给侧结构性改革，转向高质量发展。金融和实体经济的改革和调控，需要加强协同配合。

据新华社北京 10 月 22 日电

十九大新闻中心举行“中国特色强军之路迈出新步伐”集体采访

10月22日，中国共产党第十九次全国代表大会新闻中心举行主题为“中国特色强军之路迈出新步伐”的集体采访活动。空军航空兵某团团长刘锐、军委国际军事合作办公室参谋刘芳、国防科技大学电子科学学院教授王飞雪、陆军第74集团军某合成旅两栖装甲突击车车长王锐接受采访。

■新华社记者 沈伯韩 摄



实施质量提升 建设质量强市

曲阜实施商标品牌战略促经济转型升级

本报曲阜讯（通讯员 刘新红 王大鹏 颜丙龙）近年来，曲阜市把实施名牌战略作为推进质量强市建设的重要举措，积极创新发展理念，大力实施商标品牌战略，发挥品牌兴企、品牌富农、品牌强市的引领作用，促进经济转型发展。截至目前，该市拥有中国驰名商标 4 件，国家地理标志证明商标 5 件，山东省著名商标 11 件；拥有山东名牌企业、山东名牌产品 10 余项，5 家企业列入济宁市首批“十百千”品牌培育工程企业名单，产品、工程、服务质量和市民满意度均实现稳步提升。

抓注册。紧紧围绕“工业立市”重大战

略、进一步开阔“商标强企、商标兴农、商标强市”的发展指导思路，着力将商标发展战略实施与地方经济发展规划相结合，鼓励扶持行业内领先企业，助力公众知晓度高、历史悠久、销售区域广的商标品牌企业发展壮大。通过深入企业、村街召开座谈会，开展“3·15”国际消费者权益日、“4·26”世界知识产权日宣传活动等形式，重点引导小微企业、高新技术产业和农产品深加工等重点产业加强商标注册，推进品牌经济向纵深发展。今年以来，该市共申请注册商标数量为 780 件、注册商标数量为 251 件，累计注册商标总数达 2855 件，继续保持济宁市各县

市第一位。

抓培育。按照“培育一批、扶持一批、推荐一批”的原则，对全市的商标按企业规模、行业地位、商标注册使用年限等条件进行筛选，确定品牌创建目标，形成品牌梯度培育模式。今年已有 5 家品牌企业列入济宁首批“十百千”品牌培育工程企业名单。其中，山东东宏管业股份有限公司纳入首批百家国内知名、行业领先品牌培育企业，曲阜天博汽车零部件制造有限公司、山东鲁强电缆(集团)股份有限公司、山东圣阳电源股份有限公司、山东闻春礼食品集团有限公司纳入首批千家自主品牌梯队资源库培育企业。

抓保护。以重点扶持企业和重点骨干企业的商标维权为重点，通过“12315”举报网络，以及执法人员与重点企业结成维权对子，积极开展政企联手打假维权行动。建立完善行政执法与刑事司法衔接的长效机制，加强打击侵权假冒信息共享，推动打击侵权假冒行政处罚案件信息公开工作，完善案件移送工作制度。加大“订单式”打假、“靶向式”整治力度，维护名优企业、名优品牌、知名商品合法权益。通过开展重点领域专项执法行动，今年集中查处了一批有影响的假冒商标和其他商标违法典型案件，有力打击了侵犯知识产权和制售假冒商标商品行为。

济宁检验检疫局唱响质量提升主题曲

本报济宁讯（通讯员 王华文）近期，济宁检验检疫局紧紧围绕“大力提升质量，建设质量强国”主题，结合济宁实际，集中开展质量宣传、质量提升、质量整治、质量技术基础服务等群众性质量活动，唱响质量提升主题曲，助力质量强市建设。

深入开展质量提升活动。针对梁山县作为全国最大的专用车产业集群得天独厚的优势，积极引导企业转型升级，促进和服务新旧动能转换，帮扶该县成功创建省级出口专用车及零部件产品质量安全示范区。

扎实开展质量整治活动。深入商场超市等销售场所，对流通领域的进口有机产品进行专项监督检查，对抽查发现问题不合格有机产品按规定采取下架

处理等相关措施。联合市工商局共同开展目录外进出口商品监督抽查工作，重点抽取了风险性高、代表性强的儿童服饰、锂电池等 11 类日用品及电子产品，抽查过程中进行了目录外产品监督抽查政策法规宣贯。

积极开展群众性质量活动。开展出口食品“三同”进万家活动，邀请辖区 6 家“三同”上线企业带着各自产品走进百姓社区，检验检疫工作人员现场介绍“三同”工程开展情况以及食品安全常识。开展出入境人员传染病预防科普讲座，通过实例、图片、文字等形式，多渠道向出国务工人员这一出境传染病易感群体普及了传染病防控常识。联合单位驻山乡组在洵山街道刘温堂村第一书记工作组在刘温堂村开展了“进农村 送健康”义诊活动。



十九大开幕以来，我市广大干部群众通过各种形式深入学习习近平同志所作的报告。图为任城区两位市民在学习十九大报告摘编。

■记者 陈硕 通讯员 李勇 摄



姑娘出嫁没要一分彩礼钱 鱼台李阁表彰38名好媳妇

本报鱼台讯（通讯员 乔志宇）刘悦是金乡县化雨镇人，今年 6 月份嫁到鱼台县李阁镇，没要一分彩礼钱。她成为李阁镇受表彰的 38 名“不要彩礼的好媳妇”中的一员。

“认识三年了，感情非常好，只要感情好，结婚有没有彩礼并不重要。”刘悦说，她身边有不少人结婚甚至要到 6 万元钱或者更多彩礼，有的小两口在婚前因为彩礼钱分手，她感觉这样对感情很不尊重。

刘悦在婚前提出不要彩礼钱时，娘家人也有一些意见，感觉其他人嫁女儿因为有了彩礼钱助阵很风光。经刘悦劝说，娘家人理解了她。“我和老公目前工作稳定，两人婚后努力一起挣钱，把小日子过好，这要比彩礼钱重要得多。”

刘悦表示，双方父母挣钱都不容易，她更希望这些钱让老人们留在手头应急，他们年轻人应该多承担作为子女的责任和义务，在努力工作的同时照顾好双方父母的身体。

和刘悦一样，结婚不要一分彩礼钱的好媳妇在鱼台县李阁镇有 38 位。今年 8 月份，鱼台县李阁镇启动“不要彩礼的好媳妇”评选活动，并于 10 月份对评选出来的 38 名“不要彩礼的好媳妇”进行表彰，每位好媳妇获得了荣誉证书以及小礼品。

被表彰的还有一位来自湖北武汉的媳妇龚依。“武汉老家那边的传统风俗是要彩礼钱的，但是我和老公在天津工作多年，对于彩礼大家不是很看重，更倾向于大家一起努力攒首付买房子。”好媳妇龚依表示。

在龚依的观念里，未来的生活需要靠夫妻两人去创造财富，希望用勤劳的双手让自己的日子越过越好，这样的生活才更踏实，也会让人珍惜。

李阁镇通过选树典型引导村民自觉摒弃天价彩礼等不良风气，形成“不要彩礼和嫁妆，自己家业自己创”的风气。该镇移风易俗工作逐步推进，倡勤俭、兴节约、拒铺张、反浪费的简朴新风尚悄然兴起。