

严守安全底线 奏响生命至上

——党的十八大以来我国安全生产事业改革发展综述

砥砺奋进的5年

■新华社记者 叶昊鸣 齐中熙

安全生产，重如泰山。关乎社会大众权利福祉，关乎经济社会发展大局，更关乎人民生命财产安全。

党的十八大以来，党和国家高度重视安全生产，把安全生产作为民生大事，纳入到全面建成小康社会的重要内容之中。随着我国安全生产事业的不断发展，严守安全底线、严格依法监管、保障人民权益、生命安全至上已成为全社会共识。

聚红线之识

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调安全生产，对安全生产红线高度重视。

安全生产红线，是行业领域需要承担的责任，是政府部门需要兑现的诺言，是生产工作需要坚守的底线，是人民群众需要获得的保障。

纵观每一起重大安全生产事故，大多与缺乏“红线意识”有莫大的关系。无论是安全隐患的存在，还是违规违章的暴露，倘若多一分红线意识，重大安全生产事故发生的概率便会降低一分。

理念引导行动。党的十八大以来，红线意识逐渐成为重视的焦点，在一系列发布的文

件中，“首次”“第一”“最严”等词汇频频出现。

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，是历史上第一个以党中央、国务院名义印发的安全生产文件；对事故责任单位的罚款最高可处2000万元，新《安全生产法》被称为“史上最严”……

法治措施越加严格，责任制越加严密。红线意识也正在每一个政府部门、企业和个人心中生根发芽；

在福建，要求要始终把“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线刻在心上，始终把人民的生命安全放在首位，始终把安全生产工作牢牢抓在手上；

在江苏，南京板桥汽渡自1996年通渡以来，从制度、保障、预警三方面入手安全生产，倾力打造“平安渡”，连续19年无责任事故；

在湖南，60多岁的娄底市娄星区万宝镇清江村前党支部书记黄良生多年坚守，给村民讲安全，只为“让大家在心底拉起一条安全红线”……

意识先行，措施紧随。以红线意识为共识，以措施行动来落实。这是防止安全生产事故的大前提，也是保障安全生产工作的大方向。

行法治之道

2016年1月，习近平总书记对全面加强安全生产工作提出明确要求：必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，

着力提高安全生产法治化水平。

剖析每一起安全生产事故，法治观念的淡薄是重要的原因。违法违规操作，执法不严不公，不仅暴露出企业生产工作中潜在的问题，也暴露出监管部门执法工作中存在的短板。

党的十八大以来，一项项法律条例的推进落实，一部部专项措施的出台，安全生产立法体制机制日渐完善：

《矿山安全法》《安全生产法实施条例》《生产安全事故应急条例》等立法工作稳步推进；建立了以11部有关专项法律、3部司法解释、20余部国家行政法规、30余部地方法规、100余部门规章、近400部安全生产行业标准为支撑的安全生产法律法规标准制度体系……

徒法不足以自行，唯有贯彻落实，才能让法律权威落地生根。今年7月在全国开展的安全生产大检查，让隐匿在暗处的违法违规行为无所遁形：

在山东，山东昌邑石化有限公司被查出存在违法违规问题2项，处罚金额达1208万元。这是自新《安全生产法》颁布实施以来，就安全隐患予以的最高罚款；

在湖南，长沙金苹果饲料有限公司因存在重大隐患、拒不执行安监部门停产停业决定，被采取停止供电等强制措施。从停产停业、停止施工到停止供电、查封扣押……

“严”字当头，“命”字在心，安全生产工作，仍处在爬坡过坎期，风大浪急，唯有坚如磐石的法治，才能作为安全生产这艘航船的压舱石。

筑安全之基

2015年8月，习近平总书记对切实做好安全生产工作作出重要指示：各生产单位要

强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

安全生产重在强基固本。党的十八大以来，党和国家全面推进安全投入建设，建立安全科技支撑体系、健全安全宣传教育体系等措施，使安全投入不仅实现了数量飞跃，而且有了长效机制保证：

2015年，国家专门设立了安全生产预防及应急专项资金，3年滚动安排89亿元；《安全科技“四个一批”项目管理办法》《淘汰落后与推广先进安全技术装备目录管理办法》等文件发布，让保障安全的项目有了支撑；国家安全生产监督管理总局在246家企业开展了试点工作，减少了危险岗位用工9108人……

加大安全投入，源自于顶层设计，落实到地方各处。5年来，专款购买安全服务、提高科技技术创新、加大宣传教育培训等方式百花齐放，提高安全投入的理念在地方上落地生根：

在山东，淄博高新区每年设立100万元专项资金，用于向符合条件的企业发放购买安全服务的“安全券”，小“安全券”，发挥了大作用；

在浙江，操作工们不用戴口罩就能穿梭在浙江万丰奥特集团的轮毂抛光车间内，这缘于公司研发的自动抛光生产线水性自动抛光工艺；

在江西，作为高危行业企业的李渡烟花集团近10年实现了“零死亡”，得益于持续不断的宣传教育培训，员工的专业化程度大幅度提升……

夯实基础，激发活力，加大安全生产投入，要像心脏跳动一样，一刻也不能停。

据新华社北京10月16日电

国务院印发《关于开展第三次全国土地调查的通知》

据新华社北京10月16日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第三次全国土地调查的通知》（以下简称《通知》），决定自2017年起开展第三次全国土地调查。

《通知》指出，土地调查是查实查清土地资源的重要手段。开展第三次全国土地调查，目的是全面查清当前全国土地利用状况，掌握真实准确的土地基础数据，健全土地调查、监测和统计制度，强化土地资源信息社会化服务，满足经济社会发展与国土资源管理需要。开展第三次全国土地调查，对落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、推进国家治理体系和治理能力现代化、促进经济社会全面协调可持续发展等具有重要意义。

《通知》明确，第三次全国土地调查的对象是我国陆地国土。调查的主要内容是：土地利用现状及变化情况，包括地类、位置、面积、分布等状况；土地权属及变化情况，包括土地的所有权和使用权状况；土地条件，包括土地的自然条件、社会经济条件等状况。进行土地利用现状及变化情况调查时，应当重点调查永久基本农田现状及变化情况，包括永久基本农田的数量、分布和保护状况。

《通知》强调，调查以形成2019年12月31日为准时点的全国土地利用现状数据为目标。具体安排是：2017年第四季度开展准备工作；2018年1月至2019年6月，组织开展实地调查和数据建设；2019年下半年，完成调查成果整理、数据更新、成果汇总，汇总形成调查基本数据；2020年，汇总调查数据，完成调查工作验收、成果发布等工作。

《通知》要求，各地区、各有关部门要按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施第三次全国土地调查。为加强组织领导，国务院决定成立第三次全国土地调查领导小组，负责领导和协调解决调查工作中的重大问题。地方各级人民政府要成立相应的调查领导小组及其办公室，负责本地区调查工作的组织和实施。



北京首条磁浮列车将开通试运营

10月16日，磁浮列车正在试运行。北京首条中低速磁浮交通线路S1线目前正在进行空载试运行，年底石厂站至金安桥站线路先行开通试运营，将有效改善北京西部地区门头沟新城的对外交通环境。

具有自主知识产权的北京S1线线路全长10.236公里，全线设站8座，全部为高架站。磁浮列车采用6辆编组，定员载客量1032人，运营最高速度为每小时80公里。

■新华社记者 张晨霖 摄

出席党的十九大的38个代表团全部报到

据新华社北京10月16日电 出席中国共产党第十九次全国代表大会的代表从祖国的四面八方汇聚北京。截至16日晚，31个省、自治区、直辖市的代表团以及中央直属机关代表团、中央国家机关代表团、中央企业系统代表团、中央金融系统代表团、解放军代表团、武警部队代表团和台湾省籍党员代表团等38个代表团已全部向大会报到。

代表们认为，在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的党的十九大，将是一次具有里程碑意义的大会。

“我们肩负沉甸甸的责任而来，要通过参加这次大会，更深刻地认识当前所处的历史方位，更加准确地把握党和国家的发展方向。”山西省吕梁市委书记李正印代表说，“在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们一定能够创造风清气正、奋发有为的干事创业新局面，以改革发展的新成就，

交上一份让人民满意的答卷。”

代表们来自祖国各地，各行各业，带来了过去5年来改革开放和社会主义现代化建设成就的喜讯捷报。

在前往北京的高铁列车上，河北团代表们热烈交谈。河北省妇联兼职副主席、沧州市公安局刑警支队政治处主任王红心代表说：“过去5年，我们在党的领导下取得了历史性成就，中国特色社会主义进入新的发展阶段，我们处在实现第一个百年奋斗目标的冲刺期，即将开启实现第二个百年奋斗目标的新征程。”

已经抵达驻地的丽达·皮尔拜代表身披红色丝巾，胸前的十九大出席证格外醒目。有着32年党龄的她，在新疆布尔津县发起成立“爱心妈妈”协会，有效带动了当地群众就业创业。“党的十八大以来，党的好政策让我们新疆人民生活越来越幸福，各民族兄弟姐妹一起致富，像石榴籽一样紧紧抱在一起。”

河南省潢川县双柳树镇驻郑州农民工党支部副书记黄久生代表展示了一份成绩单——“5年来，我们这个农民工党支部穿针引线，引导100多名外出创业成功的人士返乡投资，有力推动了家乡经济发展和产业脱贫；帮助1.2万个老乡找到工作，每年为家乡带回3亿多元的劳务收入。”

肩负庄严使命、承载神圣职责，代表们挂念更多的是百姓冷暖和民生关切，思考更多的是党和国家事业的发展战略和大政方针。“在参会前，我做了比较广泛的调研，了解基层群众对美好生活的期盼。”红豆集团董事长周海江代表说，“对于贫困群众，他们渴望得到更多实质性关怀和帮助；对于工薪一族，他们比较关心收入提高和发展环境改善；对于精英人才，他们希望获得更多激励和对自身价值的肯定。”

青海益和检修安装有限公司保护试验车

间副主任连亚丽代表说，青海是三江源所在地，担负着保护中华水塔的重大责任。“作为来自青海的党代表，我更关注国家对生态文明建设的战略新部署。同时，我也期待在‘一带一路’建设中，青海迎来更多发展机遇，让群众有更多获得感、幸福感。”

作为一名海洋工作者，国家海洋局国家深海基地管理中心“蛟龙”号潜航员唐嘉陵代表心系国家海洋事业。“我要认真履职尽责，以高度的责任感和使命感参加大会的各项议程，并发挥好党代表的桥梁纽带作用，带动广大海洋工作者为实现海洋强国梦不懈奋斗。”

湖北省武汉市江岸区百步亭社区党委副书记王波已经连任党的十七大、十八大和十九大代表。她说：“党的十九大与国家繁荣富强紧紧联系在一起，与人民美好向往紧紧联系在一起。我们要好好总结过去5年成绩，为未来5年更好发展建言献策。”

市人大常委会举办法律援助工作专题讲座

本报济宁10月16日讯（记者 唐修岳）今天下午，市人大常委会邀请司法部法律援助中心副主任桑宁来我市作法律援助工作专题讲座。市人大常委会副主任陈颖，秘书长高涛出席。

讲座中，桑宁围绕法律援助条例的立法目的、我国法律援助工作的开展情况以及法律援助面临的发展机遇和挑战等多个方面，作了全面、细致、深入、透彻的讲解，既有很强的理论性，又有生动的案例，内容充实，通俗易懂，让大家受益匪浅。

陈颖在主持会议时指出，法律援助是国家建立的保障经济困难公民和特殊案件当事人获得无偿法律服务的一项重要法律制度。当前，党的十九大即将胜利召开，贯彻落实好《法律援助条例》，进一步做好法律援助工作，显得尤为重要。各级各部门要充分认识到进一步完善法律援助制度、做好法律援助工作的重要性与紧迫性，深入调查研究，积极建言献策，为推动我市法律援助工作再上新台阶贡献力量。

（上接1版）要强化造血功能，着力推进产业、就业扶贫，制定扶贫资金资产管理办法，使其保值增值、循环使用；实施后进村治理行动，培育壮大贫困村集体经济，发展合作经济，形成可持续发展的机制。要完善输血机制，健全低保兜底政策，促进低保制度与扶贫政策有效衔接，应保尽保、应扶尽扶；加大农村养老、医疗政策保障力度，对无业可扶、无力脱贫的给予基本保障。要健全失血救助，建立保险、救助等风险防控机制，完善社会力量结对帮扶机制，发挥扶贫基金“蓄水池”作用，对困难群众即时识别、即时救助、即时清零，防止因灾因病因学等因素致贫返贫。要激发内生动力，坚持扶贫同扶志、扶智相结合，推行帮扶人与贫困户“双承诺”“双认定”工作方法，变“单向输血”为“双向互动”；实行扶贫资源差异化分配，将扶贫政策与贫困群众参与情况挂钩，真抓实干支持、多干多支持、大干大支持，以多劳多得的方式激发群众脱贫致富积极性。

四、持续保持战略定力，在压紧压实攻坚责任上下功夫。贫困不除愧对历史，群众不富寝食难安。各级各部门必须时刻牢记扶贫开发重大政治责任，既要加强组织领导、科学谋划，强化督导，更要深入一线、干在一线、抓在一线，带动和影响各级干部扑下身子抓落实。要严格压实抓推进、县乡抓落实的工作机制，市级层面加强顶层设计、承担统筹推进的责任，县市区和乡镇分别履行主体责任、直接责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责；各级扶贫办要履职尽责，当好脱贫攻坚的参谋部、作战部。要充分发挥督查“杀威棒”和考核“指挥棒”作用，把扶贫的工作导向树起来、纪律和规矩立起来，不断增强压力感和动力，推动各级各部门以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓政策落地、措施落地、项目落地。全市上下要以饱满的热情、高昂的斗志、务实的作风，众志成城、攻坚克难，共同打好打赢脱贫攻坚战，确保实现“与全省同步提前全面建成小康社会”的奋斗目标。



■本报记者 唐修岳

“目前，我们通过规模化青贮饲料基地建设，形成了‘合作社+企业+农户’工作模式，有效解决了零星地块和无法机械还田的秸秆处理问题，在增产增收的同时，提高了

“秋收以来，我市严格按照‘以综合利用保禁烧、以禁烧促综合利用’的思路，采取全面防控与重点布控相结合，行政推动与市场拉动相结合，严管重罚与政策激励相结合，有效落实了各项秸秆禁烧和综合利用措施。”曲阜市农业局、禁烧办主任孔祥龙告诉记者。

疏堵结合 不留死角

曲阜市姚村镇位于市区西南部，耕地面积7.4万亩，北靠南阳，西邻兖州，是三县交界地区，多年来一直是曲阜禁烧压力相对较大的地区。而今，该镇已成为全市的表率，秸

（上接1版）今年是全市完成脱贫任务的决胜年，各级各部门要抓住年前两个多月的时间，抓重点、补短板、强弱项，坚决打赢脱贫攻坚战。要确保数据信息精准，从严从实做好贫困信息动态调整，推进部门间数据互联互通，保证数据信息真实准确。要确保脱贫成效精准，一人一策、一户一策、一项一项的查、一项一项的查，确保全部达标。要确保政策项目落地精准，按照“六大脱贫攻坚行动”的要求，对产业扶贫项目建设、兜底救助政策落实、村级公共服务设施建设，特别是510个贫困村“五通”的要求，坚持问题导向，抓好本地安保维稳工作，全面落实安保维稳措施，确保全市社会大局持续稳定。要强化安全生产监管，落实九项最严厉制度，确保十九大期间不发生安全事故。要统筹兼顾，打好生态环保、金融风险防控等攻坚战，着力做好民生保障工作，关心困难群众生活，更好推动经济社会发展，以实际行动和优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

市扶贫领导小组成员单位主要负责同志参加会议。

驱散田野上的烟霾

——曲阜市大力推进秸秆禁烧和综合利用工作纪实

秆综合利用率达到100%，保证了田间地头无秸秆可烧。

“秋收开始前，我们便开始了宣传，让全镇每一位群众都知道秸秆不允许焚烧。并不断强化网格化管理，让全镇每一寸土地全天候有人看管。”姚村镇党委书记、镇长刘士灿介绍，秋收开始后，全镇成立五大战区，每个战区根据实际情况设立若干指挥部，同时在每个指挥部创新采取“一三五七”工作法，即一部（一个秸秆禁烧指挥部）、三队（应急队、救火队、巡逻队）、五备（一个帐篷、一张床、一套桌椅、一套炉具餐具、一套禁烧分工值守巡逻制度）、七有（交通工具、灭火器、望远镜、对讲机、手电筒、消防车、铁锹）。同时，要求禁烧指挥部必须设在地头上，设在村最容易着火的地方，24小时值班，形成了全时段全方位的防控体系。

“目前，全市应清理村382个已全部清理完成，实现了辖区内田间、地头、沟边、渠边、路边秸秆‘五净’，彻底消除了焚烧隐患，杜绝了对周边水体造成二次污染的可能。”采访时，孔祥龙告诉记者说。

（上接1版）陆亚东表示，下步市政府法制办将按照市委、市政府的部署和要求，按照职责分工，全力做好“放管服”工作。认真做好地方性法规的起草和市政府规章的制定工作，发挥立法对经济社会发展的引领和带动作用。加强对规范性文件监督管理，准确把握清理范围、原则、标准和基本要求开展规范性文件清理工作，年底前完成并将相关文件目录向社会公布。积极配合市编办做好市级行政许事项目录清单、市级行政权力清单的清理审核和动态调整工作。规范行政执法行为，落实行政执法法“三项制度”在不同执法行为领域统筹协调推进。发挥行政复议和仲裁工作化解矛盾纠纷、服务“放管服”改革的积极作用，确保“放管服”要求得到全面贯彻落实。

高效利用 增产增收

“青贮饲料营养丰富，消化率高，常年用这种饲料喂养，奶牛不仅毛色光亮、体质也好……”在曲阜市石门山镇，伴随着秸秆青贮饲料独特的酸甜味芳香，当地一家畜牧企业负责人如竹筒倒豆般向记者述说起青贮饲料的好处。

他还告诉记者，该公司现存栏奶牛260头，建有4个1000立方米的秸秆青贮池，并采用地上青贮的方式进行玉米秸秆青贮，可解决周边6000至7000亩的秸秆青贮。而目前，在每斤秸秆收购价格为0.05元/斤，玉米全株收购价格为310元/吨的前提下，该公司不仅有效解决了秸秆的利用问题，也为周边村民带来了经济收益。

据介绍，今年曲阜市大力推广玉米适时晚收增产技术，提高了玉米的产量和生产效益。同时，集成推广玉米秸秆粉碎还田——深耕深松——小麦宽幅精播等高产技术模式，综合提高了秸秆还田质量、耕地地力和小麦群体质量。

邹城市国土资源局关于撤销邹国土告字[2017]10号国有建设用地使用权网上挂牌出让公告中部分土地的公告

由于城市规划调整，报经市政府同意，决定撤销2017年9月30日我局发布的《邹城市国土资源局国有土地使用权挂牌出让公告》（邹国土告字〔2017〕10号）中2017A36号宗地信息，具体挂牌事宜另行公告。特此公告。

邹城市国土资源局
2017年10月13日