

# 牵住“牛鼻子” 种好“责任田”

## ——党的十八大以来推进管党治党政治责任落实综述

### 砥砺奋进的5年

■新华社记者 朱基钗

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在推进党的建设新的伟大工程中，将“责任”二字贯穿始终，厘清责任抓住“牛鼻子”，以上率下层层传导，严肃问责激发担当，不断推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”，奏响了以责任促担当的时代强音。

#### 明责

#### 牵住“两个责任”牛鼻子

作为一个有8900多万名党员、450多个党组织的世界第一大执政党，党要管党谁来管？从严治党谁来治？

2013年1月，在十八届中央纪委二次全会上，习近平总书记明确指出：“抓好党风廉政建设和反腐败斗争，必须全党动手。各级党委对职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作负全面领导责任，党委主要负责人是第一责任人。”

“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。”党的十八届三中全会对党风廉政建设和反腐败工作的体制机制改革作出部署，在党的历史上首次明确提出了“两个责任”。

纲举则目张，执本而末从。责任的明晰，使得管党治党千头万绪的工作有了抓手，改变了过去一些党委和党员领导干部对履责认识不清的问题，改变了过去“一说正风反腐就是纪委的事”“重业务轻党务，一俊遮百丑”“底下问题成堆，事不关己高高挂起”等认识误区；纪委也持续推进转职能、转方式、转作风，改变过去职能泛化、战线过长的状况，进一步聚焦主业，更好地履行党内监督专责机关的职责。

责任的明晰，使得管党治党千头万绪的工作有了抓手，改变了过去一些党委和党员领导干部对履责认识不清的问题，改变了过去“一说正风反腐就是纪委的事”“重业务轻党务，一俊遮百丑”“底下问题成堆，事不关己高高挂起”等认识误区；纪委也持续推进转职能、转方式、转作风，改变过去职能泛化、战线过长的状况，进一步聚焦主业，更好地履行党内监督专责机关的职责。

#### 担责

#### 以上率下层层压实责任

9月18日，中央政治局召开会议，审议《关于五年以来中央政治局贯彻执行中央八项规定并以此带动全党加强作风建设情况的报告》。

从作风建设切入，从中央政治局做起，5年来八项规定改变中国，也写下了坚持以上率下、扛起管党治党政治责任的浓墨重彩一笔。

■本报通讯员 马海滨

一场秋雨让济宁燥热的天气猝不及防地遁形了。在淅淅沥沥的细雨中，我突然想起曲阜的那个海棠小镇，“夜来风雨声，花落知多少”？然而，电话那端却传来小镇主人宋慧娟一如平常的笑声爽朗：海棠依旧，美着呢！

其实，海棠的花期早就过去了。宋慧娟说的是海棠的另一种美：一树繁花之后，现在正是海棠果成熟的季节，大大小小的海棠果儿挂满枝头，点缀着秋天的静美。

春华秋实，恰如宋慧娟精彩的创业人生。

#### 她从城里来

在圣城曲阜西南部，距市区9.5公里处，有一个陵城镇。在这个镇驻地，有一个郑庄村。尽管村里只有89户，300多人，但这个村却历史悠久，坊间流传着“郑氏慈悲保安亭，董姓报恩易村名”的故事，相传清康熙年间，董姓逃荒来此，借住郑姓菜园屋，成村后，感郑氏之恩，故取名郑家庄。

按说，区位优势这么明显，郑庄村的经济发展应该挺好的。但因为村头的那片地，起初有人种大棚蔬菜，没成功，又种中草药，也失败了，村里也不知道它经营啥啥好。这块地已经荒芜了很久，杂草丛生，成了村民心中的一个疼痛。2002年，一个消息在郑庄流传：咱那片地又要开始动工了。细心的村民发现，有一个“城里来的，年轻貌美”的女人经常光顾这里，每次都带着很多人。

这个“城里女人”就是宋慧娟。在曲阜商业圈，提起宋慧娟，相比所做生意，她“爱折腾”的性格反倒更为人熟知。1989年，刚毕业还不到20岁的宋慧娟被分配到了一个事业单位工作，捧上大家都眼馋的“铁饭碗”。年轻的她怀着一股热情和干劲，勤勤恳恳做事，踏踏实实做人。因为勤勉和努力，不到两年就从小职员做到了办公室主任，“虽然工作稳定、体面，但不能改变我家贫困的现状啊。记得最困难的时候，我连给同事结婚随份子的钱都拿不出”。

是安于现状，还是奋力一搏？面对经济的拮据和生活的困苦，“求思求变”的念头一次又一次在宋慧娟心头翻腾着。几经思索，年轻气盛的她谢绝了领导的挽留，同事的劝导，义无反顾地迈上了辞职下海经商的艰辛征程。

开弓没有回头箭。经过对广州、深圳等大城市的学习考察，宋慧娟瞄准了空调行业，开始了自己人生第一桶金的挖掘。为了尽早占领市场，宋慧娟硬着头皮向亲戚朋友借钱注册了公司。可是，梦想是火热的，现实是冰冷的，“新事物要被接受总不是一帆风顺的。空调虽好，但当时我们北方很多人还不知道什么是空调，订单寥寥无几”。

尽管刚刚燃起来的斗志被狠狠地泼了一盆冷水，但宋慧娟没有退缩，事实上，现实也让她无路可退。她舍下脸面，动员一切可以动员的关系帮忙联系客户，不知道说了多少话，求了多少人，也不知道流了多少汗，哭了多少回，功夫不负有心人，凭借着过硬的产品质量和诚信的经商之

究责任。”

“党委（党组）书记作为第一责任人，既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。”

5年来，习近平总书记高瞻远瞩，正本清源、抓住关键，就为何要抓管党治党政治责任、如何落实责任等问题发表了一系列重要讲话，为推进责任落实提供了根本遵循。

实践不断发展，认识愈加深化，制度应运而生。2015年10月，新修订《中国共产党纪律处分条例》印发，专门对“党组织不履行全面从严治党主体责任或者履行全面从严治党主体责任不力”有关情形作出处分规定。第一次将全面从严治党主体责任纳入党内法规范畴。

2016年7月，首部聚焦问责工作的党内法规《中国共产党问责条例》印发，明确了党组织和领导干部失职失责需要问责的情形，实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化，为责任落实提供法规制度保障。

从首次提出党风廉政建设“两个责任”，到进一步明确提出全面从严治党主体责任和监督责任，从剑指党风廉政建设和反腐败，到聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党，“责任”二字内涵的不断扩展，不仅深化了管党治党规律的认识，更对各级党组织提出了更高的要求。

#### 问责

#### 始终高举问责“撒手锏”

2月8日，中央纪委发布消息，民政部原党组书记、部长李立国和原党组成员、副部长窦玉沛，因履行管党治党政治责任不力，所辖单位发生系统性腐败问题被问责，受到“断崖式”降级处分；

4月24日，民政部原党组成员、中国老龄协会原会长陈传书工作严重失职失责被问责；

6月20日，已经从民政部离任近1年的中央纪委驻国家民委纪检组原组长、国家民委原党组成员曲淑辉被问责。

因履行管党治党主体责任、监督责任不力，民政部4名省部级领导干部被问责，产生极大震慑效应。

十八届中央纪委三次全会明确提出，对发生重大腐败案件和不正当之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，实行“一案双查”，既要追究当事人责任，又要追究相关领导责任。

有权必有责、有责要担当、失责必追究。5年来，以习近平同志为核心的党中央始终高举问责“撒手锏”，用好责任追究“一案双查”这个有力抓手，真真正正真问责，把该打的“板子”狠狠打下去，以问责产生震慑效应、激发担当精神。

山西省发生系统性、塌方式腐败案后，相关党组织和领导干部被问责；河南新乡市委原书记李庆贵因对该市连续发生的3名厅级领导干部严重违法案件负有主要领导责任被免职；辽宁拉票贿选案共查处955人，其中问责中管干部14人，通报全党……

中央纪委数据显示，2014年1月至2017年8月，全国共有6100余个单位党委（党组）、党总支、党支部，300余个纪委（纪检组）和6万余名党员领导干部被问责。强化问责成为管党治党、治国理政的鲜明特色。

截至目前，中央纪委已通报曝光8批42个履行“两个责任”不力被问责的典型问题，各省市自治区和新疆生产建设兵团党委、纪委分168次专门通报曝光777个典型问题。一个具体鲜活的失职失责案例，唤醒了各级领导干部的责任意识。

截至目前，25个省区市党委和17个中央部委党组（党委）结合实际制定出台了贯彻问责条例的实施办法，问责工作越来越有规可循、有据可依。

以行动兑现承诺，用担当诠释忠诚。随着全面从严治党伟大实践，管党治党政治责任的落地生根，正激发起全党上下担当有为的磅礴力量，为党和国家事业历史性变革注入不竭动力。

据新华社北京10月1日电

# 海棠依旧

## ——记全国巾帼建功标兵宋慧娟

业院士工作站，承担了国家农业综合开发高档蓝莓基地、高档观赏海棠示范园区等重大项目，先后成立了两个专业合作社，在公司的带动下，合作社科学运营、管理规范，带动社员种植蓝莓，让社员享受到先进技术、理念、模式、管理所带来的好处。此外，合作社还建立了多种场外合作基地，年承揽绿化工程均在4000万元以上。

宋慧娟的苗木越种越多，从开始的200余亩，快速扩展到3000余亩，除郑庄整体被纳入园区之中外，苗木种植还辐射到了陵城、杨屯、陵北等村庄，一跃成为山东省林业龙头企业。

如今，宋慧娟早就和村民混熟了，没事的时候也会到村里去走走，遇上了就寒暄几句。有村民新摘了菜，会送给她一把，她不缺，但觉得却之不恭，就拿着。多年前她曾觉得脏的泥巴，如今闻来，竟有股子土香味，大自然的味儿。

#### 建了一座“海棠小镇”

山东省林业产业化龙头企业，省级妇女专业合作社示范社，省级现代化示范苗圃，省级重点龙头企业，省级科普示范基地……获得这些个荣誉，对于宋慧娟的“银府”公司来说，并不意外，让人意外的是，2015年12月，“银府”公司却通过了国家AAA级旅游风景区的认证。

这得益于宋慧娟的眼光。这些年，在“银府”公司800亩核心区里，海棠、柿子、山楂、石榴、枫树种植都已成规模，园区建设也趋向园林风格，山石湖泊、小桥流水、亭台楼阁，点缀在万干花木丛中，像一处世外桃源。有时候，宋慧娟坐在办公室的落地窗前，轻啜着一杯清茶。无疑，她很好地实现了当初的梦想。

然而，过上理想日子后的宋慧娟却又坐不住了，她觉得自己坐拥偌大一个园林“大奢侈”，好风景应该拿出来与别人共享。2015年，山东省开始实施“美丽乡村行动”，济宁市建设“美丽乡村”，曲阜依托孔子文化对村庄进行仿古改造，围在“银府”园区之中的郑庄村恰好进入了陵城镇首批改造范围。宋慧娟的思路一下子清晰起来，何不依托银府生态园的区位优势，开放观光，发展乡村旅游呢？

有了这个思路，宋慧娟很快就在园区内设计建设了九曲长廊、木屋客栈，打造了房车露营、养生茶馆等；为郑庄村修通了两条主干道，硬化了家家户户的门前道路，将村里的民居改造成了青瓦白墙的明清风格，墙面绘制了水墨丹青壁画，道路两侧则栽种了观赏花木，利用闲置房屋改造成了农家乐，形成了具有江南园林特色的观光村。

园中有村，村在园中，“银府”乡村游当年便通过了国家AAA级旅游风景区的认证。但是，

由于当时正是乡村旅游的试水期，再加上前期的宣传不到位，部分功能不配套等因素，宋慧娟打造的乡村游一直处于不温不火的状态。但宋慧娟没有灰心，而是一步一步地完善园区的基础设施，她坚信自己的选择。

终于盼来了！2017年2月5日，指导“三农”工作的中央一号文件由新华社授权发布。在这份文件中，首次出现的“田园综合体”概念成为了热点，其“围绕有基础、有特色、有潜力的产业，建设一批农业文化旅游‘三位一体’、生产生活生态同步改善、一产二产三产深度融合的特色村镇”的主张给了宋慧娟一针强心剂，也给她一个启示，她要打造一个“海棠小镇”，借以治愈现代人的大自然缺失症。

宋慧娟有这个优势，从2013年，宋慧娟就开始引种海棠，目前有贴梗、垂丝、西府、木瓜等20多个海棠品种达10000余株，“银府”公司种植的海棠，无论是品种，还是种植规模，在整个华北地区都独一无二，连来自上海、北京旅游规划专家、植物专家参观后都纷纷称赞。

“海棠小镇”的名字高雅而神秘、亲切而别致，创意无价，一下子火了！2017年4月12日，曲阜市首届海棠文化艺术节在海棠小镇开幕。开幕当天，海棠小镇花团锦簇，人流如织，遍布园区的万余株海棠竞相开放，吸引了3000多名市民、游客慕名而来。除传统的游乐项目外，小镇还举办了禅茶香道、国学培训、花海诗会、瑜伽培训、花从旗袍秀、植物课堂、茶艺制作、海棠随手拍等系列文化休闲活动。海棠树下，纷飞的花瓣雨中，身着传统汉服的工作人员拂袖凭窗，温文尔雅地演示着中国传统茶道的艺术风情，“海棠茶具有养胃护肝等功效，有着1000多年的历史，所以我们专门引进了茶海棠树种，开发海棠茶产品。”宋慧娟介绍说，“海棠茶都是宝，叶可炒茶，花可入酱，果可酿酒，如今，海棠茶、海棠酒、海棠甜品等近10种系列衍生品已经通过各项认证”。

宋慧娟还告诉笔者，目前海棠小镇正沿着生态、养生的主线深度开掘自身的特色农产品资源，拿出养了6年的无公害土地与济宁天天有机生态农业有限公司展开合作，所产有机蔬菜一半进行会员制销售，一半用于推进采摘……再加上与台湾生态药妆项目联手推出的手工皂、手工口红等等，一条绿色产业链正在海棠小镇逐渐完善起来。

#### 海棠花语

宋慧娟说，作为一名创业女性，首先想的是企业如何生存下去，再就是利润，能做些力所能及、无愧于心的事儿就行了。就如当初在困难时，

### 举国同庆



福州火车站工作人员向旅客赠送国旗。



身着民族服饰的演员在台儿庄古城载歌载舞。



合肥市的两名小朋友在林海景区国旗下拍照。

■新华社发

没有拖欠员工的工资她就很满意。尽管宋慧娟不说，我们还是扒拉出她的一些“往事”：公司为周边无法外出打工的女性提供就业岗位200多个，许多女性还在公司担任了中层以上管理职务，被济宁市妇联命名为全市第一批贫困母亲创业基地；积极响应“精准扶贫，巾帼先行”的号召，认真对接精准扶贫户并进行大力帮扶，带动周边300多名家庭妇女走上了苗木种植的道路；从2006年起，宋慧娟与山东省农广校曲阜分校合作开展了“阳光培训”工程，对合作社农民和公司员工先后开展了种养加技术、电商等方面知识的培训，惠及女性学员800余人，使普通家庭女性提高了个人素养，用自己勤劳的双手改变了命运。近年来，宋慧娟还一直致力于爱心事业和公益活动，与企业家朋友一起成立了快乐明德慈善协会，专门帮扶救助贫困儿童、残疾儿童以及贫困大学生等弱势群体。2016年，宋慧娟曾结对帮扶了一个泗水县的小姑娘，妈妈在她很小的时候就离家出走了，爸爸患糖尿病并并发症很多，奶奶眼睛看不见，爷爷瘫痪在床。初见孩子的时候，小姑娘的眼睛不敢直视别人，特别自卑。通过这几年宋慧娟跟她的接触，以及平时对她生活和学习方面的关心，现在小姑娘特别阳光、自信，“对孩子的帮扶不仅要让孩子吃饱穿暖，还要对他们的心理及精神世界给予更多的帮助。”对此，宋慧娟颇有心得。

宋慧娟很喜欢传统文化，无论走到哪里，口袋里都少不了装一本《论语》。曲阜不可绕过的儒家文化底蕴，让她在“海棠小镇”文化的打造上有着无限的发挥空间，在开掘乡村资源时，她们刻意避免了“乡村纪念馆”里放几样农具、播几段视频的老路子，而是充分借力儒家文化资源和乡村历史文化内涵，讲好“仁义礼智信”的故事，策划好代际人感应的活动，专门开设了孔孟读书会、自然养生课堂、森林瑜伽、园林园艺体验课、亲子科普课；另一方面，与海棠有关的诗词歌赋、人文故事，为小镇的文化拓展提供了充足的素材，“围绕茶道、花道、香道、养生、野营拉练、生态种植等，设计了大量活动，储备了系统课程，确保游客每次来这里都有不同的感受”。

“海棠不惜胭脂色，嫣然一笑竹篱间”，在文人墨客眼中，海棠花娇媚却不娇气，素有“花中神仙”之美誉。当进一步得知海棠的花语是温和、美丽、快乐的时候，我们恍悟，这不正是宋慧娟人生的真实写照吗？



□主编 丁庆新 编辑 王乾

电子信箱 jnrjgbg@163.com